

Publicato il 30/04/2018

N. 04729/2018 REG.PROV.COLL.
N. 10495/2003 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Seconda Quater)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 10495 del 2003, proposto da:
Italiana Distribuzione Audiotelevisive S.r.l. (già Ida S.p.A), in persona del legale
rappresentante p.t., rappresentata e difesa dall'avvocato Pasquale Frisina, con
domicilio eletto presso il suo studio in Roma, via Gaetano Donizetti, 7;

contro

Comune di Rocca di Papa, rappresentato e difeso dagli avvocati Giorgio
Robiony, Corrado Carrubba, Piergiorgio Abbati, con domicilio eletto presso
l'avv. Piergiorgio Abbati in Roma, via G. Pierluigi Da Palestrina, 19;

Ministero dello Sviluppo Economico, in persona del Ministro p.t.,
rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura dello Stato, con domicilio in
Roma, via dei Portoghesi, 12;

Regione Lazio non costituita in giudizio;

e con l'intervento di

ad adiuvandum:

Sicis s.r.l., in persona del legale rappresentante p.t., rappresentata e difesa
dall'avvocato Dante Grossi, con domicilio eletto presso il suo studio in Roma,

via Fulcieri Paulucci de' Calboli 1;

Television Broadcasting System S.p.A., in persona del legale rappresentante p.t., rappresentata e difesa dall'avvocato Nicola Lafranceschina, con domicilio eletto presso l'avv. Carla Rizzo in Roma, via Anapo, 20;

ad opponendum:

Ente Parco Regionale dei Castelli Romani, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso dall'avvocato Pasquale Brancaccio, con domicilio ex art. 25 c.p.a. presso la Segreteria del Tar Lazio in Roma via Flaminia 189;

per l'annullamento, previa sospensione,

dell'ordinanza n.135/2003, recante l'ingiunzione allo sgombero e demolizione di opere abusive ed alla rimozione degli impianti e delle antenne esistenti.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio del Comune di Rocca di Papa e del Ministero delle Comunicazioni (Ministero dello Sviluppo Economico);

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 27 marzo 2018 la dott.ssa Cecilia Altavista e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

Con il presente ricorso, la società Italiana Distribuzione Audiotelevisive, quale proprietaria dell'area, ha impugnato il provvedimento n. 135 del 12 agosto 2003 con cui il Comune di Rocca di Papa ha ordinato la demolizione delle opere abusive, consistenti nei box e nei tralicci relativi alle trasmissioni delle emittenti radio indicate nell'elenco allegato al provvedimento impugnato, realizzati in assenza di titolo edilizio, in zona di p.r.g. di inedificabilità assoluta, sottoposta a vincolo paesaggistico, a vincolo storico monumentale in base a r.d. 614 del 1909, inclusa nel perimetro del Parco regionale dei Castelli

Romani; il provvedimento ha, altresì, invitato le emittenti a trasferirsi nei siti individuati nel Piano Territoriale di coordinamento adottato dal Consiglio regionale il 4 aprile 2001.

Sono state formulate le seguenti censure:

mancata comunicazione di avvio del procedimento; violazione e falsa applicazione delle norme in materia di concessione edilizia, dell'art. 1 della legge n. 10 del 1977; degli articoli 16 e 32 della legge n. 223 del 1990; violazione della legge n. 59 del 1997; del d.lgs. n. 112 del 1998; della legge n.36 del 2001; eccesso di potere per travisamento dei fatti ed errore dei presupposti; sviamento; contraddittorietà dell'azione amministrativa.

Con le varie censure la società ricorrente sostanzialmente contesta che fosse necessario un apposito titolo edilizio per gli impianti radio e che, comunque, il titolo dovrebbe intendersi rilasciato con la concessione per le trasmissioni, ai sensi dell'art. 16 della legge n. 223 del 1991.

Si è costituito il Comune di Rocca Priora contestando la fondatezza del ricorso.

A seguito della camera di consiglio del 15 dicembre 2003 con ordinanza 6453 del 2003 è stata accolta la domanda cautelare di sospensione del provvedimento impugnato.

Successivamente, con atto notificato il 16 dicembre 2004 è intervenuto ad opponendum il Parco Regionale dei Castelli Romani.

Sono intervenuti ad adiuvandum la Sicis s.r.l. e la Television Broadcasting System s.p.a.

Con ordinanza n. 7220 del 2016 è stata dichiarata la interruzione del giudizio per il fallimento della Sicis s.r.l..

Il ricorso è stato riassunto dalla parte ricorrente con atto notificato alle controparti tra il 2 e il 5 settembre 2016.

All'udienza pubblica del 27 marzo 2018 il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è infondato.

Ritiene il Collegio di dovere integralmente richiamare l'orientamento giurisprudenziale di questo Tribunale sulla medesima ordinanza di demolizione oggetto del presente ricorso (nella parte relativa ad altri impianti impugnata da altre emittenti), per cui gli impianti avevano necessità di un idoneo titolo edilizio già in forza dell'art. 1 della Legge 28 gennaio 1977, n. 10, mai rilasciato, con la conseguenza che "il provvedimento impugnato si rivela essere un atto dovuto ed a contenuto vincolato, in presenza di un non controverso abuso edilizio, adottato dal Comune nell'ambito delle proprie specifiche competenze urbanistiche ed edilizie, a fronte di un vincolo assoluto di inedificabilità previsto dagli strumenti urbanistici comunali" (Tar Lazio, II ter, 13 novembre 2014, n. 11402 del 2014; 19 gennaio 2015 n. 765).

Il Consiglio di Stato, nel confermare la sentenza n. 11402 del 2014, ha espressamente richiamato anche la disposizione dell'art. 3, comma 1, lett. e), punto 4, del D.P.R. 380/01, per cui negli interventi di nuova costruzione che necessitano di permesso di costruire sono compresi "l'installazione di torri e tralicci per impianti radio-ricetrasmittenti e di ripetitori per i servizi di telecomunicazione". Ha poi ritenuto che "il quadro normativo di riferimento in materia di esercizio dell'attività di diffusione radio-televisiva, sebbene autorizzata a livello ministeriale, postula comunque che tale attività venga esercitata attraverso strutture idonee che non contrastino con la normativa urbanistica, e tale valutazione è rimessa ai Comuni interessati. Con riferimento alla dedotta violazione degli artt. 16 e 32 della Legge 6 agosto 1990 n. 223 nonché dell'articolo 23 della Legge 3 maggio 2004 n. 112, può dirsi... che la disciplina riveniente da tali norme non contempla affatto un meccanismo di sanatoria edilizia in favore delle strutture delle emittenti autorizzate, a livello ministeriale, alla attività di diffusione radio-televisiva. L'art. 27 della legge 112/04 prescrive invece che possano continuare ad operare gli impianti che non siano in contrasto con le norme urbanistiche vigenti in loco. La stessa legge 223/90 sottintendeva la necessità di tale

controllo, disponendo che il censimento ministeriale costituisse titolo per la richiesta di permesso di costruire (art. 4)”.

Quanto all’art. 32 della legge n. 223 del 1991, per cui “i privati, che alla data di entrata in vigore della presente legge esercitano impianti per la radiodiffusione sonora o televisiva in ambito nazionale o locale e i connessi collegamenti di telecomunicazione, sono autorizzati a proseguire nell'esercizio degli impianti stessi, a condizione che abbiano inoltrato domanda per il rilascio della concessione di cui all'articolo 16 entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge e fino al rilascio della concessione stessa ovvero fino alla reiezione della domanda e comunque non oltre settecentotrenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge” il Consiglio di Stato ha espressamente affermato che tale disposizione si riferisce alla “concessione per l'installazione e l'esercizio di impianti di radiodiffusione sonora e televisiva di cui all’art.16 della medesima fonte, atto quest’ultimo necessario, nello schema della legge 223/90 per ottenere la (allora) concessione edilizia contemplata dall’art. 4 della medesima legge. Concessione edilizia che, nel caso di specie, non v’è stata, né poteva esserci in considerazione del vincolo assoluto di inedificabilità previsto dagli strumenti urbanistici comunali e dei penetranti vincoli paesaggistici ed ambientali derivanti dai piani sovraordinati” (Consiglio di Stato, Sez. III, 11 maggio 2017, n. 2200).

Sulla base di tale orientamento giurisprudenziale, integralmente applicabile al caso di specie, trattandosi della impugnazione del medesimo provvedimento rispetto al quale si è già espresso anche il giudice d’appello, ritiene il Collegio la infondatezza delle censure proposte.

Inoltre, la mancanza del necessario titolo edilizio conduce ad un giudizio di infondatezza della censura relativa alla mancata comunicazione di avvio del procedimento, in quanto la demolizione di una opera abusiva è per costante giurisprudenza un atto a contenuto vincolato, per cui non è necessario tale preventivo adempimento: “l'ordine di demolizione conseguente

all'accertamento della natura abusiva delle opere edilizie, come tutti i provvedimenti sanzionatori edilizi, è un atto dovuto e, in quanto tale, non deve essere preceduto dall'avviso ex art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241, trattandosi di una misura sanzionatoria per l'accertamento dell'inosservanza di disposizioni urbanistiche secondo un procedimento di natura vincolata precisamente tipizzato dal legislatore e rigidamente disciplinato dalla legge; pertanto, trattandosi di un atto volto a reprimere un abuso edilizio, esso sorge in virtù di un presupposto di fatto, ossia l'abuso, di cui il ricorrente deve essere ragionevolmente a conoscenza, rientrando nella propria sfera di controllo” (Consiglio di Stato, Sez. VI, 5 giugno 2017, n. 2681; V, 28 aprile 2014, n. 2194).

Il ricorso è, dunque, infondato e deve essere respinto.

Le spese di giudizio sostenute dal Comune di Rocca di Papa, forfettariamente liquidate in euro 2.000,00 (duemila/00), oltre accessori di legge, in base alla soccombenza, devono essere poste a carico della parte ricorrente.

Sussistono giusti motivi per compensarle rispetto alle parti intervenute volontariamente in giudizio.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Seconda Quater), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo respinge.

Condanna parte ricorrente al pagamento, in favore del Comune di Rocca di Papa, delle spese di giudizio pari a €. 2.000,00 (duemila), oltre accessori di legge. Compensa le spese rispetto alle parti intervenute volontariamente in giudizio.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 27 marzo 2018 con l'intervento dei magistrati:

Leonardo Pasanisi, Presidente

Francesco Arzillo, Consigliere

Cecilia Altavista, Consigliere, Estensore

L'ESTENSORE
Cecilia Altavista

IL PRESIDENTE
Leonardo Pasanisi

IL SEGRETARIO