COMUNE DI ROCCA DI PAPA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

DETERMINAZIONE ORIGINALE DEL SETTORE LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE

N. 246	**OGGETTO** DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AVVIO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E TRATTAMENTO DEI RIFIUTI URBANI, SERVIZI DI IGIENE URBANA E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO MEDIANTE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LG
DATA 17/03/2022	

Il 14/03/2022

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO*:*

che il contratto di appalto dei Servizi di Igiene Urbana e manutenzione del verde pubblico con l'attuale gestore è scaduto il 01/01/2022 e, pertanto, si rende necessario provvedere all'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi in parola ad un operatore economico individuato attraverso le procedure del codice dei contratti pubblici;

che con Determinazione del Responsabile del Settore LL.PP - Ambiente n.1587 del 29/12/2021 si è reso necessario procedere alla proroga alla società Del Prete srl dei servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico, alle medesime condizioni contrattuali, per un periodo non superiore a mesi 6 nelle more del perfezionamento della nuova procedura d'appalto tesa ad individuare la nuova Società appaltatrice ai sensi dell'Art.6 del CSA;

che ai sensi del comma 1 dell'art. 198 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii *"sino all'inizio dell'attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità Territoriale d'Ambito (ATO)… i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'art. 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n°267"*;

DATO ATTO:

che ai sensi del comma 2 dell'art. 177 del D.Lgs. n°152/2006 *"la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse"*;

che ai sensi del comma 1 dell'art.4 del D.L. 13 agosto 2011, n. 138 convertito con modificazioni dalla L. 14 settembre 2011, n. 148 e s.m.i. *"1. Gli enti locali, nel rispetto dei principi di concorrenza, di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, dopo aver individuato i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale, verificano la realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, di seguito "servizi pubblici locali", liberalizzando tutte le attività economiche compatibilmente con le caratteristiche di universalità …"*;

CONSIDERATO che la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 9 del 15/02/2022 ha approvato il progetto del Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico redatto dallo Studio Associato WASTELAB con Rappresentante Legale l'ing. Andrea VALENTINI, giusta Determinazione d'incarico del Responsabile del Settore LL.PP – Ambiente n. 947 del 17/08/2021 dando mandato al Responsabile del Servizio di espletare una procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto;

VISTO il Progetto di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico contenente gli indirizzi propedeutici, le prescrizioni sulle modalità di attuazione del sistema di raccolta porta a porta dei rifiuti urbani e dei servizi complementari e accessori diffuso sull'intero territorio, nonché l'indicazione nel dettaglio delle attività che devono essere svolte dal nuovo affidatario del servizio per un importo complessivo dei servizi stimato in complessivi € 14.471.128,00 compresa IVA per la durata di anni cinque (05) come da analisi dei costi di seguito riportata:

QUADRO ECONOMICO

Gestione dei servizi di igiene urbana

A) IMPORTO COMPLESSIVO DEI SERVIZI		€	***12.850.000,00***
IMPORTO DEL SERVIZIO		€	***12.850.000,00***
1) Servizio di raccolta	€	*5.257.495,00*	
2) Gestione Centro di Raccolta	€	*582.911,65*	
3) Servizi complementari	€	*367.761,63*	
4) Servizi igiene urbana e Manutezione verde	€	*2.767.569,64*	
5) Spese generali ed utili di impresa	€	*1.995.046,27*	

6) Trattamenti, ricavi e smaltimenti in capo al gestore	€	*2.029.215,57*	
IMPORTO ONERI PER RISCHI INTERFERENZA		€	*0,00*
1) Oneri per i piani di sicurezza	€	*0,00*	
B) SOMME A DISPOSIZIONE		€	*1.621.128,00*
1) Smaltimenti e trattamenti a carico Comune		€	*0,00*
2) Incentivi art . 113 D. Lgs 50 / 2016 (2%)		€	*257.000,00*
3) Spese per commissioni giudicatrici		€	*3.000,00*
4) Spese per gara a favore AVCP		€	*0,00*
5) Spese tecniche		€	*62.400,00*
a) DEC per l'esecuzione del contratto nei 5 anni		*60.000,00*	
b) contributi previdenziali	€	*2.400,00*	
8) IVA		€	*1.298.728,00*
a) IVA sul servizio al 10 %	€	*1.300.000,00*	
b) IVA su spese tecniche e contributi al 22%	€	*13.728,00*	
c) IVA su Smaltimenti e trattamenti a carico Comune	€	*0,00*	
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO		€	***14.471.128,00***

PRESO ATTO che per l'affidamento dell'appalto dei servizi in parola si procederà nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici, ai sensi del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ritenuto pertanto di dare avvio alla fase amministrativa di scelta del contraente per l'affidamento dei servizi in oggetto per il quinquennio 2022÷2027;

RITENUTO di dovere dare corso alle procedure per l'affidamento del contratto;

VISTO l'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 e dato atto che non è possibile procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ovvero in lotti prestazionali in quanto il servizio dovrà essere reso in modo unitario, per tutte le prestazioni nel loro insieme, che necessitano di essere coordinate e gestite da un medesimo operatore economico;

ACCERTATO che il servizio è interamente finanziato con fondi del bilancio comunale;

VISTO l'art. 32 del Codice dei contratti che, ai primi due commi, testualmente recita:
1. *Le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle amministrazioni aggiudicatrici, se previsti dal presente codice o dalle norme vigenti.*
2. *Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita: che *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita Determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:*
- *a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- *b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- *c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia dicontratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;"*

CONSIDERATO
che il contratto ha per oggetto l'affidamento dei Servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, dei servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico comprese le spese di discarica;
che che con il contratto si intende perseguire la Tutela della salute e l'igiene pubblica;
che la forma del contratto è Pubblica;

RITENUTO:

- di dovere eseguire il detto affidamento con una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento e previa pubblicazione di apposito bando.;
- che l'individuazione della ditta alla quale affidare i servizi in oggetto avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 Comma 2, del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che in adempimento al quadro normativo sugli appalti pubblici per l'affidamento dei Servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani e servizi di Igiene Urbana, manutenzione del verde pubblico di cui trattasi, per la presente procedura di appalto si è provveduto all'acquisizione presso L'A.N.A.C. dei seguenti codici: Codice Univoco di Progetto **CUP – B39I2200022004** e Codice Univoco di Gara **CIG - 913704828A**;

VISTA la Deliberazione dell'ANAC del 18/12/2019 N. 1197, Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2020: Contributi di partecipazione alle gare con la quale la contribuzione dovuta è stata fissata nella misura di € 800,00(ottocento/00).

CONSIDERATO ALTRESÌ di approvare i documenti di gara agli atti dell'ufficio così composti:
- Schema Disciplinare di Gara;
- Bando di Gara;
- Schema di Contratto;

DATO ATTO che in considerazione della necessità di dare corso al procedimento di appalto garantendo la massima trasparenza, segretezza delle offerte, tracciabilità e univocità di ogni comunicazione, è opportuno espletare la procedura di gara attraverso strumenti telematici che garantiscano la celerità, la trasparenza e la tracciabilità delle diverse fasi della procedura di gara;

VISTI gli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 i quali stabiliscono che nelle procedure aperte relative ai servizi di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario, il bando di gara dovrà essere redatto e trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per via elettronica e pubblicato conformemente all'allegato V del suddetto D.Lgs. 50/2016, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul "profilo di committente" della Stazione Appaltante, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto;

DATO ATTO che l'art. 60 Comma 1 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che nelle procedure aperte, c.d. "sopra soglia", il termine per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a trentacinque giorni decorrenti dalla data di trasmissione del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni delle Comunità Europee;

RITENUTO di dover indire una gara, da espletarsi attraverso la piattaforma telematica di e-procurement del Comune di Rocca di Papa, accessibile dal sito internet istituzionale https://roccadipapa.tuttogare.it/;

VISTO CHE
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, ed in particolare il combinato disposto degli articoli 107 e 109, prevede che - in mancanza di dirigenti in pianta organica- la competenza in materia di gestione, compresa l'assunzione di impegni di spesa, spetta ai Responsabili di Settore;
- per il servizio di cui trattasi è competente il Responsabile del Settore LL.PP - Ambiente al quale compete l'appalto dei servizi di igiene urbana e manutenzione del verde pubblico;

VISTI:
- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. n°267 del 18.08.2000) ed in particolare gli artt.li: 107 - 113 - 151 - 183 e 192;
- la circolare del Ministero della Funzione Pubblica n°7 del 24 febbraio 1995 (G.U. 28.03.1995, n°73), concernente l'argomento;
- la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 gennaio 2004: "*Principi sull'erogazione dei servizi pubblici*";

- la Legge n. 241/1990 "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";
- il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 aggiornato con il Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4;
- il D.Lgs n°205 del 3 dicembre 2010 "*Disposizioni di attuazione della direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relative ai rifiuti e che abroga alcune direttive*";
- il D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, e s. m. ed i. oltre che alle norme del Codice Civile e alle altre disposizioni di legge nazionali vigenti in materia di contratti di diritto privato;

CONSIDERATO
che "ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.lgs. n. 267/200, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione attestandone la regolarità e correttezza in ordine dell'azione amministrativa nel rispetto delle norme vigenti";
che "ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990 e degli art. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013, si attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi":

VISTO lo Statuto Comunale ed il Vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione e che qui di seguito si intendono integralmente riportate;

DI PROCEDERE all'avvio della procedura aperta come previsto dall'art. 60 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, finalizza all'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani e servizi di Igiene Urbana, manutenzione del verde pubblico, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 Comma 2, del D.Lgs. 50/2016;

DI STABILIRE

che la durata dell'appalto è di anni 5 (cinque) oltre gli eventuali sei mesi di proroga tecnica a decorrere dalla data riportata nel verbale di avvio dell'esecuzione del contratto stipulazione del contratto;

che l'importo a base di appalto per i cinque anni ed eventuali sei mesi di eventuale proroga tecnica è di €.14.639,128 IVA esclusa.

DI APPROVARE i seguenti documenti gara agli atti dell'Ufficio:
- Schema Disciplinare di Gara;
- Bando di Gara;
- Schema di contratto;

DI STABILIRE ALTRESÌ, che con la stipula del contratto si vogliono raggiungere i seguenti obiettivi:

- assestare gli attuali servizi di raccolta elevando gli standard di qualità e di comodità per l'utente;
- migliorare l'attuale servizio di igiene urbana finalizzata a garantire una maggiore pulizia del territorio;
- attivare sistemi di controllo verso l'utente ed il gestore in linea con le direttive nazionali e le best practices;
- costruire un sistema di raccolta che permetta di premiare il comportamento virtuoso del singolo, responsabilizzando l'utente anche sulle economie del sistema di gestione rifiuti

DI IMPEGNARE la somma di complessivi **€. 800,00** quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, da versare all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, sul Capitolo 1270.00 del Bilancio di previsione finanziaria 2021-2023 esercizio 2022

DI DARE ATTO che i proventi per la gestione dell'appalto in parola per le annualità 2022 – 2027, trovano copertura nel capitolo gestionale di spesa n°1270.00 - 1270.02 e 1278.00 dei relativi Bilanci di competenza;

DI DARE ATTO che il RUP, Responsabile Unico del Procedimento per le competenze comunali, ai sensi della Legge 241/1990, viene individuato nel Responsabile del Settore LL.PP - Ambiente, così come indicato nella Deliberazione della Giunta Comunale n.9 del 15/02/2022;

DI PROVVEDERE, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2015, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

I.01-22

La presente determinazione

- ◊ Comportando impegno di spesa sarà trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art.151, comma 4 del D.Lgs n°267/2000 e diverrà esecutiva con l'apposizione della prescritta attestazione.
- ◊ A norma dell'articolo 10 del Decreto Lgs. 163 del 12.04.2006 si rende noto che responsabile del procedimento per le competenze comunali è il Responsabile del Settore LL.PP – Ambiente Ing. Giuseppe Belligno.
- ◊ L'Istruttoria dell'atto è stata predisposta dal collaboratore professionale Silvia Fondi.
- ◊ Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, la presente determinazione sarà pubblicata per 15 giorni consecutivi sul sito internet del Comune all'Albo Pretorio on-line accessibile al pubblico, come stabilito dall'Art.32 Legge 18 giugno 2009 n°69 e s.m.e.i.;

Il Responsabile Settore
LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE
Giuseppe Belligno

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

Belligno Giuseppe in data 17/03/2022
Belligno Giuseppe in data 22/03/2022

COMUNE DI ROCCA DI PAPA

Provincia di ROMA

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Determinazione LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE nr.32 del 17/03/2022

ESERCIZIO: 2022 *Impegno di spesa* 2022 219/0 ***Data:*** 22/03/2022 ***Importo:*** 800,00

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AVVIO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E TRATTAMENTO DEI RIFIUTI URBANI, SERVIZI DI IGIENE URBANA E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO MEDIANTE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60

C.I.G.: 913704828A

SIOPE: 1.03.02.15.004 - Contratti di servizio per la raccolta rifiuti

Piano dei Conti Fin.: 1.03.02.15.004 Contratti di servizio per la raccolta rifiuti

Beneficiario: 0007841 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

Bilancio

Anno:	2022	***Stanziamento attuale:***	3.001.204,88
Missione:	9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	***Impegni gia' assunti:***	1.335.871,97
Programma:	3 - Rifiuti	***Impegno nr. 219/0:***	800,00
Titolo:	1 - Spese correnti	***Totale impegni:***	1.336.671,97
Macroaggregato:	103 - Acquisto di beni e servizi	***Disponibilità residua:***	1.664.532,91

Piano Esecutivo di Gestione

Anno:	2022	***Stanziamento attuale:***	2.343.580,00
Capitolo:	127000	***Impegni gia' assunti:***	1.071.691,00
Oggetto:	Servizio nettezza Urnana	***Impegno nr. 219/0:***	800,00
		Totale impegni:	1.072.491,00
		Disponibilità residua:	1.271.089,00

Progetto: Servizio smaltimento rifiuti

Resp. spesa: SETTORE LAVORI PUBBLICI

Resp. servizio: SETTORE LAVORI PUBBLICI

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

ROCCA DI PAPA li, 22/03/2022

TIMBRO

Il Responsabile del Settore Finanziario

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

SCARAMELLA SILVIA in data 22/03/2022

PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO ON-LINE

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal 22/03/2022 al 06/04/2022

Data 22/03/2022