CITTÀ DI
ROCCA
DI PAPA
CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
con poteri

di Giunta Comunale

N.20 **del 30/12/2022**

OGGETTO: QUANTIFICAZIONE DELLE SOMME IMPIGNORABILI PER IL PRIMO SEMESTRE DELL'ANNO 2023 (ART. 159, COMMA 3, D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267).

L'anno duemilaventidue, il giorno trenta del mese di Dicembre alle ore 12.00 in videoconferenza, il Commissario Straordinario Dott. Maria Cristina Caruso, nominato in data 29 Novembre 2022 con decreto n.445579/2022 del Prefetto della Provincia di Roma, con l'assistenza ai fini della verbalizzazione del Segretario Comunale del Comune di Rocca di Papa Dott.ssa Giulia De Santis , ha assunto la presente deliberazione.

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 15.06.2022 è stato approvato, ai sensi dell'art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 10 del d. Lgs. 118/2011, il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024;

Visto l'art. 159 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il quale testualmente recita:

1. "*Non sono ammesse procedure di esecuzione e di espropriazione forzata nei confronti degli enti locali presso soggetti diversi dai rispettivi tesorieri. Gli atti esecutivi eventualmente intrapresi non determinano vincoli sui beni oggetto della procedura espropriativa.*
2. ***Non sono soggette ad esecuzione forzata**, a pena di nullità rilevabile anche d'ufficio dal giudice, le somme di competenza degli enti locali destinate a:*
   *a) **pagamento delle retribuzioni** al personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali per i tre mesi successivi;*
   *b) pagamento delle **rate dei mutui e dei prestiti obbligazionari** scadenti nel semestre in corso;*
   *c) espletamento dei **servizi locali indispensabili**.*
3. *Per l'operatività dei limiti all'esecuzione forzata di cui al comma 2 occorre che l'organo esecutivo, con deliberazione da adottarsi per ogni semestre e notificata al Tesoriere, quantifichi preventivamente gli importi delle somme destinate a suddette finalità.*
4. *Le procedure esecutive eventualmente intraprese in violazione del comma 2 non determinano vincoli sulle somme ne limitazioni all'attività del Tesoriere.*
5. *(….omissis…)*

Visto l'art. 14, comma 27, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, nel quale sono elencate le funzioni fondamentali dei Comuni;

Visti:

- **l'articolo 27, comma 13, della legge 28 dicembre 2001 n. 448**, come modificato dall'art. 3-quater del decreto legge 22 febbraio 2002 n. 13, convertito con modificazioni nella legge 24 aprile 2002 n. 75, il quale prevede che "***Non sono soggette ad esecuzione forzata** le somme di competenza degli enti locali a titolo di addizionale comunale e provinciale all'Irpef disponibili sulle contabilità speciali esistenti presso le Tesorerie dello Stato ed intestate al Ministero dell'Interno. Gli atti di sequestro o di pignoramento eventualmente notificati sono nulli; la nullità è rilevabile d'ufficio e gli atti non determinano obbligo di accantonamento da parte delle tesorerie medesime né sospendono l'accreditamento di somme sulle citate contabilità speciali*";

- **la sentenza della Corte Costituzionale, n. 69/1998**, con la quale è stata, tra l'altro, dichiarata l'illegittimità costituzionale del citato art. 159, comma 3, "*nella parte in cui non prevede che l'impignorabilità delle somme destinate ai fini istituzionali dell'ente o alle retribuzioni dei dipendenti non opera qualora, dopo l'adozione da parte dell'organo esecutivo della deliberazione semestrale di quantificazione preventiva delle somme stesse, siano emessi mandati a titoli diversi da quelli vincolati, senza seguire l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento o, se non è prescritta fattura, delle deliberazioni di impegno da parte dell'ente*.";

Richiamato l'art. 1 del D.M. 28 maggio 1993, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 145 del 23 giugno 1993, attinente all'individuazione, ai fini della non assoggettabilità a esecuzione forzata, dei seguenti **servizi locali indispensabili** dei comuni:

- servizi connessi agli organi istituzionali;
- servizi di amministrazione generale, compreso il servizio elettorale;
- servizi connessi all'ufficio tecnico comunale;
- servizi di anagrafe e di stato civile;
- servizio statistico;
- servizi connessi con la giustizia;
- servizi di polizia locale e di polizia amministrativa;
- servizio della leva militare;
- servizi di protezione civile, di pronto intervento e di tutela della sicurezza pubblica;
- servizi di istruzione primaria e secondaria;
- servizi necroscopici e cimiteriali;

- servizi connessi alla distribuzione dell'acqua potabile;
- servizi di fognatura e di depurazione;
- servizi di nettezza urbana;
- servizi di viabilità e di illuminazione pubblica;

Precisato che vanno **escluse** dall'azione esecutiva le somme di denaro per le quali un'apposita disposizione di legge o provvedimento amministrativo ne **vincoli la destinazione ad un pubblico servizio**, essendo insufficiente a tal fine la mera iscrizione in Bilancio (Cassazione Sez. Civile, Sez. III, n. 4496 del 10/07/1986) e che, pertanto, non sono disponibili, se non per fronteggiare temporanee esigenze di cassa, le somme accreditate dallo Stato o dalla Regione per l'espletamento di interventi di investimento con specifico vincolo di destinazione;

Tenuto conto che:
- l'impignorabilità delle somme consiste in un limite di indisponibilità delle dotazioni di cassa del Tesoriere comunale necessarie a far fronte ai pagamenti degli stipendi, dei mutui e dei servizi indispensabili;
- il bilancio di previsione contiene, per il primo esercizio del triennio, le previsioni di cassa, consistenti nelle somme che si prevede di incassare e di pagare durante l'anno;
- risulta più aderente alla finalità della norma quantificare i vincoli di impignorabilità delle somme sul fabbisogno di cassa dell'ente;

Ritenuto necessario dover ottemperare alle richiamate disposizioni legislative individuando le suddette somme per il 1° semestre dell'anno 2023 sulla base del fabbisogno di risultante dalle previsioni di cassa del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2022/2024 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 21 del 15.06.2022;

Visto l'Allegato A) ove sono stati inseriti tutti gli impegni finanziari di parte corrente assunti con formali provvedimenti o perché considerati tali in forza di quanto disposto dall'art. 183 del D.Lgs. 267/2000, nonché le altre somme che l'amministrazione ritiene di dover impegnare e pagare nel 1° semestre 2022 per servizi indispensabili;

Preso atto che non sussistendo ulteriori limitazioni ai pagamenti, tutti i mandati a titolo diverso da quelli vincolati potranno essere emessi, seguendo l'ordine cronologico di ricezione degli atti di liquidazione quale risultante da apposito registro tenuto a cura del servizio finanziario ovvero alle rispettive scadenze per i pagamenti aventi carattere periodico, ovvero alla data dell'effettiva erogazione per le spese finanziate da mutui o contributi;

Acquisiti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Visti:
- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- l'elaborato rimesso dal Responsabile del Servizio Finanziario di questo Comune, relativo alla quantificazione delle spese semestrali di che trattasi, costituente parte integrante e sostanziale del presente atto (All. A);

DELIBERA

1. **di quantificare**, in complessivi **€ 4.105.152,38** relativamente al 1°semestre 2023, gli importi delle somme non soggette ad esecuzione forzata, in quanto destinate alla finalità previste dall'art. 159 del d.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, determinate sulla base dei criteri in premessa indicati, come meglio specificato nell'Allegato A) costituente parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. **di dare atto che** questo Comune, in ossequio alla citata normativa, disporrà i pagamenti per finalità diverse da quelle indicate nell'Allegato A), seguendo l'ordine cronologico di ricezione degli atti di liquidazione come risulta da apposito registro tenuto a cura del servizio finanziario, ovvero entro le rispettive scadenze per i pagamenti di carattere periodico, ovvero dalla data di effettiva erogazione per le spese finanziate da mutui o contributi;

3. **di precisare**, inoltre, che, se effettivamente accreditate, sono impignorabili tutte le somme che attengono ai fondi erogati dallo Stato o dalla Regione con specifico vincolo di destinazione disposto da leggi o atti amministrativi, per specifiche finalità pubbliche, ovvero solo temporaneamente in termini di cassa ex art. 195, D.Lgs. 267/2000;

4. **di disporre che** tutti i pagamenti a titolo vincolato potranno essere eseguiti utilizzando i fondi all'uopo destinati dalla legge o da atti amministrativi delle superiori autorità (Stato o Regione) se utilizzati in termini di cassa, attraverso la corrispondente quota di anticipazione di Tesoreria vincolata per lo scopo;

5. **di stabilire che** prima di procedere al pagamento di somme di danaro per i servizi non indispensabili, ovvero per i servizi indispensabili in misura eccedente rispetto agli importi quantificati nel presente provvedimento, il servizio finanziario dovrà accertarsi che il Tesoriere abbia apposto sulle somme di danaro disponibili adeguato vincolo di custodia a salvagurdia dei pignoramenti in corso;

6. **di procedere**, ai sensi del 3° comma del citato art.159, alla notificazione della presente deliberazione al Tesoriere Comunale per i conseguenti adempimenti di legge.

Infine, il Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Pareri

COMUNE DI ROCCA DI PAPA

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 36**

Ufficio Proponente: **Centrale unica degli acquisti**

Oggetto: **QUANTIFICAZIONE DELLE SOMME IMPIGNORABILI PER IL PRIMO SEMESTRE DELL'ANNO 2023 (ART. 159, COMMA 3, D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267).**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Centrale unica degli acquisti)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 30/12/2022

Il Responsabile di Settore

Silvia Scaramella

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 30/12/2022

Responsabile del Servizio Finanziario

Silvia Scaramella

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO **DOTT. MARIA CRISTINA CARUSO**	**IL SEGRETARIO COMUNALE** **DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS**

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 de]la Legge n. 69 del 1 8/06/2009

E S E C U T I V I T A'

Il Segretario attesta che la presente deliberazione è esecutiva

- è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000
- È trasmessa ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000

Rocca di Papa, lì 30/12/22

IL SEGRETARIO COMUNALE

DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

maria cristina caruso in data 30/12/2022
Giulia De Santis in data 30/12/2022

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni dal 30/12/2022 al 14/01/2023, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

Rocca di Papa, lì 30/12/2022

Il Responsabile della Pubblicazione
Francesca Fondi

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

FRANCESCA FONDI in data 30/12/2022