



**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
con poteri**

**di Giunta Comunale**

**N.44**

**del 26/04/2023**

**OGGETTO:** COSTITUZIONE NEL RICORSO AL TAR LAZIO AVVERSO L'ORDINANZA COMMISSARIALE N. 2 DEL 20.02.2023 AVENTE AD OGGETTO CHIUSURA STRUTTURA PER DISABILI.

L'anno duemilaventitre, il giorno ventisei del mese di Aprile alle ore 13.00 nella Sede della Residenza Municipale, il Commissario Straordinario Dott. Maria Cristina Caruso, nominato in data 29 Novembre 2022 con decreto n.445579/2022 del Prefetto della Provincia di Roma, con l'assistenza ai fini della verbalizzazione del Segretario Comunale del Comune di Rocca di Papa Dott.ssa Giulia De Santis , ha assunto la presente deliberazione.

# DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

## con i poteri della Giunta Comunale

### **Premesso che:**

- In data 19 aprile 2023 (prot. 19104 del 19.04.2023) è stato notificato -dalla AMETISTA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS- ricorso al TAR al fine di ottenere:
  - ✓ l'annullamento, previa sospensione:
    - “dell’Ordinanza Commissariale n. 2, prot. 5082, del 20/2/2023, notificata, a mezzo pec, il 20/2/2023, emessa dal Commissario Straordinario del Comune di Rocca di Papa (RM), con la quale veniva ordinata “..con immediatezza, la CHIUSURA DELLA STRUTTURA adibita a casa alloggio per disabili adulti sita in Rocca di papa (RM) alla via Del Prato Fabio 15, in Assenza dell’autorizzazione di cui all’art. 4 della Legge Regionale n. 2 del 18/1/2005, disponendo tutti i provvedimenti urgenti ed immediati al fine di tutelare la sicurezza e l’incolumità degli utenti, ivi compreso il trasferimento e collocazione degli ospiti, presso altre strutture in possesso delle autorizzazioni ai sensi della vigente normativa e ritenute più idonee e compatibili con le condizioni degli ospiti, entro e non oltre 30 giorni..” nonchè di tutti gli atti conseguenti e successivi all’ordinanza de qua”

### **Considerato che:**

- l’Amministrazione Comunale ritiene infondati i motivi di doglianza così come riportati nel ricorso in questione, atteso che anche la Regione Lazio, a conferma del corretto operato dell’amministrazione Comunale, con nota prot. 10545 del 13.4.2023 -facendo riferimento alla legge regionale 41/2003 “Norme in materia di autorizzazione all'apertura ed al funzionamento di strutture che prestano servizi socio-assistenziali” riferisce che la Cooperativa Sociale Ametista onlus era tenuta a richiedere specifica autorizzazione al comune di Rocca di Papa per attivare un progetto di semi-autonomia per cinque ragazzi disabili. Inoltre, ai sensi della DGR 554/2021, “i progetti di semi-autonomia” intesi come “programmi” di progressiva fuoriuscita dal nucleo familiare di origine e quelli di indipendenza abitativa a valere sul Fondo “dopo di Noi” vengono definiti e attivati a cura dei servizi territoriali sociosanitari sulla base del progetto personalizzato, redatto dalla UVMD competente (art. 2 del DM 23 novembre 2016). A tale scopo, nella definizione del progetto personalizzato sono coinvolti, oltre alla persona beneficiaria, la famiglia e gli altri soggetti che concorrono o possano collaborare a diverso titolo per la realizzazione del progetto di vita della persona, al fine di coordinare le diverse risorse, formali e informali, in un progetto quanto più personalizzato e contestualizzato.

Le soluzioni alloggiative entro cui si realizzano programmi e interventi finanziati dal Fondo di cui alla Legge 112/2016 devono essere iscritti all’Elenco del patrimonio immobiliare solidale di cui alla determinazione dirigenziale n. G15084/2017 così come modificata dalla Determinazione dirigenziale n. G10281 del 9 agosto 2018.

Esistono anche precedenti di Giurisprudenza (cfr. sentenza del TAR del Lazio N. 01286/2022 REG. PROV. COLL) che esclude la ricorrenza al “cohousing” quando la residenza delle persone è finalizzata in tutto o in parte a consentire l’erogazione di prestazioni di assistenza e sostegno (rientranti nei servizi alla persona e come tali soggette ai requisiti specificatamente previsti a tutela degli utenti, nel caso in specie, dalla L.R. Lazio n. 41 del 2003) da parte di terzi, dai quali dipenda ( anche solo parzialmente ) l’organizzazione dell’ambiente;

- la difesa delle ragioni del Comune, coerente con tutti gli atti e le precedenti scelte amministrative richiede la nomina di un avvocato e nell’attuale struttura organizzativa del Comune di Rocca di Papa non è previsto un ruolo con competenze atte a soddisfare le esigenze sopra descritte e, pertanto, sussiste l’impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane operanti in pianta organica;

***Atteso che:***

- sussiste l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane operanti in pianta organica;
- con precedente atto deliberativo la Giunta Comunale n. 144 dell'08 settembre 2009, revocando ogni precedente disposizione in materia, ha approvato il "Regolamento per l'affidamento degli incarichi esterni ai sensi del comma 55 art. 3 della L. 244/07 (Finanziaria 2008);
- per la difesa della presente procedura sarà necessario interpellare Avvocato di elevata esperienza e competenza, iscritto *nell'elenco comunale degli avvocati*, così come aggiornato con determina del Responsabile del Settore AA.II. n. 1515 del 30.12.2020;
- ai sensi dell'art. 4, comma 1, del regolamento per gli incarichi legali, l'incarico ai professionisti viene conferito dai responsabili di settore competenti;

***Richiamato*** il decreto n. 445579/2022 del 29/11.2022 con il quale è stata disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale di Rocca di Papa e la contestuale nomina della dott.ssa Maria Cristina Caruso, Viceprefetto, quale Commissario Prefettizio per la provvisoria amministrazione dell'Ente;

***Considerato che*** durante il periodo di scioglimento del Consiglio Comunale il Commissario esercita le attribuzioni conferitegli con il decreto che lo ha nominato, unendo in sé tutti i poteri degli organi del Comune (Sindaco, Giunta e Consiglio);

***Visti:***

- l'art 29, comma 10, del vigente Statuto Comunale con il quale si stabilisce che il Sindaco ha la rappresentanza del Comune nei giudizi di qualunque natura e decide, sentita la Giunta, con proprio atto la costituzione in giudizio dell'Ente e la proposizione delle liti;
  - il Regolamento per la disciplina degli incarichi esterni ai sensi del comma 55 art. 3 della L. 244/07 (Finanziaria 2008) approvato con Delibera di Giunta n. 144 dell'08/09/2009;
  - il "Regolamento per la disciplina degli incarichi legali" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 24/02/2014;
  - la deliberazione di Giunta Comunale n. 81 del 30/08/2022 "Approvazione Piano Triennale delle azioni positive 2022/2024 (D.lgs n. 196/2006 art. 6 – Codice delle Pari Opportunità L. n 193/2011 art.16);
  - la Deliberazione Commissariale n. 03 del 12/01/2023, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'annualità 2023;
  - la Deliberazione Commissariale -con poteri di Consiglio Comunale- n. 6 del 24.02.2023 "Modifiche ed integrazioni DUP approvato con deliberazione di giunta comunale n.15 del 22.12.2022";
  - la Deliberazione Commissariale -con poteri di Consiglio Comunale- n. 8 del 01.03.2023 "Approvazione bilancio previsione 2023-2025";
  - la Deliberazione Commissariale -con poteri di Giunta Comunale- n. 28 del 11.03.2023 "Approvazione PIAO 2023-2025
- Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**DELIBERA**

1. di recepire le premesse come parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
2. di prendere atto e condividere che il Commissario Straordinario, *n.g.* di legale rappresentante dell'Ente, si costituisca sia nella fase cautelare sia in quella di merito-nel ricorso al TAR notificato dalla AMETISTA COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, come sopra meglio specificato, con il patrocinio di un Avvocato che dovrà essere individuato ai sensi del "Regolamento per la disciplina degli incarichi legali" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 24 febbraio 2014 -preso atto delle premesse del presente atto

deliberativo ed effettuate le opportune valutazioni- attingendo dall'elenco comunale degli avvocati, così come aggiornato con determinazione n. 1515 del 30.12.200;

3. di dare mandato al responsabile area servizio al cittadino affinché provveda all'istruttoria degli atti utili alla formalizzazione del conferimento dell'incarico per la pronta difesa dell'Ente nel giudizio in parola mettendo a disposizione del legale incaricando tutta la documentazione utile ad impostare congrua difesa del Comune di Rocca di Papa;

4. di dare mandato al responsabile Polizia Locale affinché coadiuvi il responsabile area servizi al cittadino e mettere a disposizione del legale incaricando tutta la documentazione utile ad impostare congrua difesa del Comune di Rocca di Papa in possesso della Polizia Locale.

5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 73**

Ufficio Proponente: **Servizi Sociali**

Oggetto: **COSTITUZIONE NEL RICORSO AL TAR LAZIO AVVERSO L'ORDINANZA COMMISSARIALE N. 2 DEL 20.02.2023 AVENTE AD OGGETTO CHIUSURA STRUTTURA PER DISABILI.**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Servizi Sociali)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 21/04/2023

Il Responsabile di Settore  
Rossella Fiore

## Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 21/04/2023

Responsabile del Servizio Finanziario  
Silvia Scaramella

Il presente verbale viene così sottoscritto:

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
DOTT. MARIA CRISTINA CARUSO**

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS**

---

**PUBBLICAZIONE ALL'ALBO**

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

**ESECUTIVITA'**

Il Segretario attesta che la presente deliberazione è esecutiva

- è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000
- È trasmessa ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000

Rocca di Papa, lì 27/04/23

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS**

---

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

maria cristina caruso in data 27/04/2023  
Giulia De Santis in data 27/04/2023

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni dal 28/04/2023 al 13/05/2023, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

Rocca di Papa, li 28/04/2023

Il Responsabile della Pubblicazione  
Francesca Fondi

---

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

FRANCESCA FONDI in data 28/04/2023