



**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
con poteri**

**di Giunta Comunale**

**N.55**

**del 22/05/2023**

**OGGETTO: PROPOSTA TRANSAZIONE PONTINA AMBIENTE**

L'anno duemilaventitre, il giorno ventidue del mese di Maggio alle ore 14.30, nella Sede della Residenza Municipale il Commissario Straordinario Dott. Maria Cristina Caruso, nominato in data 29 Novembre 2022 con decreto n.445579/2022 del Prefetto della Provincia di Roma, con l'assistenza ai fini della verbalizzazione del Segretario Comunale del Comune di Rocca di Papa Dott.ssa Giulia De Santis, ha assunto la presente deliberazione.

## Deliberazione della Giunta comunale

**Richiamato** il decreto n. 445579/2022 del 29.11.2022 con il quale è stato disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale di Rocca di Papa e la contestuale nomina della dott.ssa Maria Cristina Caruso, Viceprefetto, quale Commissario Prefettizio per la provvisoria amministrazione dell'Ente;

**Considerato che** durante il periodo di scioglimento del Consiglio Comunale il Commissario esercita le attribuzioni conferitegli con il decreto che lo ha nominato, unendo in sé tutti i poteri degli organi del Comune (Sindaco, Giunta e Consiglio);

### **Richiamate**

- la deliberazione del Commissario Straordinario, con poteri di Giunta Comunale n. 3 del 12/01/2023 Esercizio provvisorio anno 2023. Approvazione del piano esecutivo di gestione (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000);
- la Deliberazione Commissariale n. 03 del 12 gennaio 2023, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'annualità 2023;
- la Deliberazione Commissariale -con poteri di Consiglio Comunale- n. 6 del 24 febbraio 2023 "Modifiche ed integrazioni DUP approvato con deliberazione di giunta comunale n. 15 del 22 dicembre 2022";
- la Deliberazione Commissariale -con poteri di Consiglio Comunale- n. 8 del 01 marzo 2023 "Approvazione bilancio previsione 2023-2025";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 24/02/2023 "Riorganizzazione uffici e servizi - funzionigramma e assegnazione risorse umane";

### **Premesso che:**

- la Pontina Ambiente S.r.l. ha notificato in data 15 settembre 2020 ricorso per decreto ingiuntivo (RG 4348/2020) e pedissequo decreto n. 1514/2020 emesso il 14 settembre 2020 (assunto al prot. 25391A del 29.09.2020);
- con esso il Tribunale Ordinario di Velletri ha ingiunto al Comune di Rocca di Papa di pagare la somma di Euro 1.300.375,55 oltre interessi al tasso di mora ex D. Lgs.vo 231/2012 dalla domanda al saldo, alle spese del procedimento liquidate in Euro 870,00 per esborsi, Euro 3.537,00 per compenso, oltre spese generali, IVA e CPA ed oltre alle successive occorrente;
- a fondamento delle proprie pretese creditorie la ricorrente ha richiamato fatture emesse per la prestazione del servizio di smaltimento rifiuti rimaste prive di pagamento, solleciti e riscontri dell'Amministrazione Comunale;
- le predette fatture venivano tempestivamente contestate dai competenti uffici comunali;
- l'Amministrazione Comunale contestando la ricostruzione fattuale operata dalla ricorrente e le motivazioni poste alla base del decreto ingiuntivo si determinava a proporre opposizione;
- a fronte della ricostruzione operata dagli uffici comunali è emerso che il comportamento della ricorrente non fosse corretto soprattutto nella gestione della parte contabile, visto che per quanto riguarda l'esecuzione dell'appalto di smaltimento rifiuti la Pontina Ambiente ha effettivamente reso il servizio;
- con atto numero 103 del 22.10.2020 il Comune di Rocca di Papa deliberava di costituirsi in giudizio e seguiva determinazione di conferimento incarico legale all'Avv. Andrea Salustri;
- il Comune di Rocca di Papa, con atto di citazione notificato in data 23 ottobre 2020 ha, pertanto, proposto opposizione al Decreto Ingiuntivo n. 1514/2020;
- seguiva giudizio, i numerosi incombenti;
- in data 13 aprile 2022, il CTU nominato dal Tribunale, dott. Iorio, depositava la consulenza tecnica d'ufficio;

- esaminata la suddetta CTU, il Comune di Rocca di Papa -sentito il responsabile del settore Lavori Pubblici e Ambiente (*Responsabile del Settore interessato per materia*) e il responsabile del settore Bilancio in merito alla copertura finanziaria nonché l'assessore al Bilancio Simona Caricasulo in merito all'opportunità di formulare una proposta transattiva a verbale d'udienza del 18 novembre 2022- proponeva (con nota prot. 36041/2022), a firma dei Responsabili del settore AA.II., del settore LL.PP. e del settore bilancio, il pagamento in unica soluzione omnicomprensiva di € 750.000,00 o, in alternativa, il pagamento di € 862.682,00 (omnicomprensivo), da rateizzare con pronto pagamento di € 200.000,00 all'atto della sottoscrizione e il residuo da pagare entro 36 mesi con tre rate annuali da concordare (2023, 2024, 2025);
- nella formulazione della suddetta proposta transattiva si era tenuto conto delle relazioni tecniche agli atti del Comune, della Consulenza Tecnica d'ufficio, della allocazione al fondo rischi contenzioso -correlato anche alle fatture non ancora liquidate alla Soc. Pontina Ambiente-, di un importo capiente rispetto alla somma di € 862.682,44, ovvero l'importo più basso indicato dal Consulente Tecnico d'Ufficio al netto della decurtazione del 13% a titolo di sanzione conseguente all'interdittiva antimafia invocata dal Comune di Rocca di Papa;
- con nota del 30.03.2023 (prot. 9329 del 31.03.2023), l'avv. Andrea Salustri ha comunicato all'Ente di aver ricevuto "controproposta" transattiva rispetto a quella avanzata dal Comune ai sensi della quale la "Pontina Ambiente S.r.l., vista la risalenza del debito e gli esiti della consulenza tecnica, non accordava alcuna delle proposte di pagamento di importo inferiore alla sorte capitale ingiunta con D.I. n. 1514/2020 e pari a Euro 968.070,14 (*oltre spese legali*) riservandosi di valutare il pagamento dilazionato della sorte, con una prima *tranche* di almeno Euro 600 mila e il residuo entro il corrente anno";
- in ordine a tale ipotesi il legale dell'Ente (avv. Andrea Salustri) si è espresso ritenendo che una eventuale proposta migliorativa del Comune non si sarebbe dovuta discostare dal minimo indicato in CTU (€ 862.682,00), con compensazione spese legali e rinuncia agli interessi;
- con comunicazione del 04 maggio u.s. (prot. 12365 del 05.05.2023), l'avv. Andra Salustri ha notiziato l'Ente di aver ricevuto, dalla Pontina Ambiente S.r.l., ulteriore proposta transattiva del seguente tenore "al fine di agevolare il tempestivo rientro del debito, Pontina Ambiente S.r.l. è disposta a considerare il pagamento dell'importo di Euro 862.692,00 (proposto dall'Ente comunale), con corresponsione immediata dell'importo di Euro 750.000,00 e del residuo di Euro 112.692,00 entro la fine dell'anno 2023". Nell'ambito della succitata comunicazione il legale dell'Ente ha evidenziando come la Consulenza Tecnica D'Ufficio abbia condiviso sostanzialmente la fatturazione di Pontina Ambiente S.r.l ed ha ritenuto l'ipotesi proposta accettabile e migliorativa rispetto alla precedente;
- l'Amministrazione Comunale intende accettare la proposta transattiva che si fonda su notevole risparmio per il Comune e con allineamento all'importo minimo proposto dal CTU, con esclusione di interessi moratori, spese legali e, conseguenzialmente, conferire incarico all'avv. Andrea Salustri, con apposito mandato, per transigere, con indicazione circa termini certi di pagamento da proporre;
- l'Amministrazione Comunale, a tutto vantaggio del Comune di Rocca di Papa, intende procedere con una soluzione che preveda un accordo che definisca in modo tombale e definitivo le posizioni tra Pontina Ambiente e Comune di Rocca di Papa, relative al giudizio civile in questione;
- è fine specifico, infatti, quello di prevenire una sentenza che, basandosi sulla Consulenza Tecnica D'Ufficio, che il Comune ha comunque ritenuto favorevole non eccedendo alcunchè anche in fase di prospettazione della bozza, non potrebbe che essere peggiorativa rispetto alla soluzione prospettata e l'abbandono del giudizio per cessazione della materia del contendere comporterebbe anche la rinuncia alle spese di registrazione della sentenza sia in caso di condanna sia in caso di transazione in udienza;

**Considerato** che:

- l'accordo prevede anche la rinuncia agli interessi attraverso un accordo transattivo (artt. 1965, c.c., e 239, D.Lgs. n. 163/2006), finalizzato al soddisfacimento dell'interesse pubblico, sia in relazione all'equilibrio delle reciproche concessioni tra le parti sia in relazione all'opportunità di

una definizione della controversia rispetto all'alternativa di una definizione della stessa in sede giurisdizionale con debiti, allo stato, accertati in favore della Pontina Ambiente per le prestazioni effettivamente rese con utilità per l'Ente;

- con la sottoscrizione della transazione prospettata verrebbe perseguito l'interesse pubblico, cui tutta l'attività dell'amministrazione è rivolta;

- la convenienza dell'accordo transattivo va apprezzata sia in relazione all'equilibrio delle reciproche concessioni concordate dalle parti sia in relazione all'opportunità di una definizione stragiudiziale della controversia rispetto all'alternativa di una definizione della stessa in sede giurisdizionale alla quale, in caso contrario, si andrebbe inesorabilmente incontro;

- la transazione rispecchia la reciprocità delle concessioni e la corrispettività e, comunque, a tutto vantaggio per l'interesse pubblico;

- l'art. 7 (Atti di transazione) del Regolamento per la disciplina degli incarichi legali, approvato con del. C.C. n. 5 del 24 febbraio 2014, testualmente dispone:

*“Il Comune, al fine di evitare inutili ed onerose soccombente, ha facoltà di transigere le liti insorte ed insorgenti qualora se ne ravvisi l'utilità, secondo i criteri fissati dai commi successivi del presente articolo e nel rispetto dei principi del presente Regolamento.*

*Per tutti i giudizi in cui il Comune è costituito per mezzo di un difensore incaricato, l'Ufficio Affari Istituzionali dovrà essere informato dal professionista non solo sull'andamento processuale, ma anche sull'opportunità ed eventuale disponibilità della controparte ad una transazione della lite.*

*L'Ufficio Affari Istituzionali acquisisce, altresì, dal Responsabile del Settore interessato per materia, il parere in ordine alla convenienza per il Comune alla transazione e, nell'ipotesi che lo stesso sia positivo, invita il legale a stilare lo schema dell'atto di transazione, o a verificarne la coerenza, qualora trasmesso dalla controparte, che formerà oggetto di proposta di deliberazione per la Giunta Comune, da parte dell'Ufficio competente per materia.*

*Nei casi in cui il Comune sia parte convenuta o resistente ed intervenga rinuncia alla lite, da parte dell'attore o ricorrente, il legale incaricato è tenuto ad esprimere la propria valutazione in ordine all'opportunità di accettare la rinuncia.”*

**Visto** il Decreto Legislativo 267/2000 e s.m.i.;

Ad unanimità di voti legalmente resi ed accertati;

## **DELIBERA**

1. di approvare le premesse che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di autorizzare il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici, competente per la materia oggetto del contenzioso, ad adottare apposita determinazione per il pronto conferimento dell'incarico al legale dell'Ente di predisporre una transazione “tombale” rispetto a qualsivoglia pretesa riconducibile ai fatti posti a fondamento della domanda, secondo quanto in premessa riportato e previsto dal Regolamento per la disciplina degli incarichi legali;
3. di voler rinunciare -tramite la transazione di cui al numero 2- al Giudizio di opposizione a decreto ingiuntivo Pontina Ambiente S.r.l. – Tribunale Civile di Velletri R.G. n. 5377/2020;
4. di autorizzare, altresì, il Responsabile dell'Area LL.PP. a sottoscrivere eventuali ulteriori atti dovesse proporre l'Avv. Andrea Salustri per la transazione, attraverso uno scambio formale di posta elettronica certificata, dando sin d'ora per rato e confermato il suo operato;
5. l'efficacia della transazione è condizionata all'effettiva sottoscrizione da parte della Pontina Ambiente S.r.l., del Responsabile dell'Area LL.PP. e del legale che gestirà la fase della transazione, secondo i termini che si approvano come di seguito stabilito:
  - pagamento da parte del Comune di Rocca di Papa alla Pontina Ambiente S.r.l. dell'importo complessivo di Euro 862.692,00;
  - espressa rinuncia ad interessi moratori, legali, spese legali nonché a qualsivoglia ulteriore pretesa riconducibile ai fatti posti a fondamento della domanda;
  - pagamento della prima tranche (pari ad Euro 750.000,00) entro il 31 maggio 2023 ovvero entro un termine congruo per procedere ai successivi adempimenti: approvazione del rendiconto, variazione di bilancio e riconoscimento del debito

con approvazione del Consiglio Comunale, ai quali pure è condizionata la transazione;

➤ pagamento del saldo (pari ad Euro 112.692,00) entro la fine dell'anno 2023.

6. di dichiarare il presente atto, vista l'urgenza motivata in epigrafe, immediatamente esecutivo.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 88**

Ufficio Proponente: **Lavori Pubblici**

Oggetto: **PROPOSTA TRANSAZIONE PONTINA AMBIENTE**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Lavori Pubblici)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 22/05/2023

Il Responsabile di Settore  
Giuseppe Belligno

## Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 22/05/2023

Responsabile del Servizio Finanziario  
Silvia Scaramella

Il presente verbale viene così sottoscritto:

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
DOTT. MARIA CRISTINA CARUSO**

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS**

---

**PUBBLICAZIONE ALL'ALBO**

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

**E S E C U T I V I T A'**

Il Segretario attesta che la presente deliberazione è esecutiva

- è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000
- È trasmessa ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000

Rocca di Papa, lì 23/05/23

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS**

---

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

maria cristina caruso in data 23/05/2023  
Giulia De Santis in data 23/05/2023

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni dal 23/05/2023 al 07/06/2023, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

Rocca di Papa, li 23/05/2023

Il Responsabile della Pubblicazione  
Francesca Fondi

---

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

FRANCESCA FONDI in data 23/05/2023