



**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
con poteri**

di Consiglio Comunale

N.8

del 01/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO 2023 -2025 CON VARIAZIONI E INTEGRAZIONI ALLO SCHEMA APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 19 DEL 30/12/2022.

L'anno duemilaventitre, il giorno uno del mese di Marzo alle ore 14.15 nella Sede della Residenza Municipale, il Commissario Straordinario Dott. Maria Cristina Caruso, nominato in data 29 Novembre 2022 con decreto n.445579/2022 del Prefetto della Provincia di Roma, con l'assistenza ai fini della verbalizzazione del Segretario Comunale del Comune di Rocca di Papa Dott.ssa Giulia De Santis , ha assunto la presente deliberazione.

Il Commissario Prefettizio con i poteri di Consiglio Comunale

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali *“deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*.
- all'articolo 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Visti inoltre:

- l'articolo unico del D.M. Ministero dell'Interno 13 dicembre 2022 (pubblicato in G.U. 19 dicembre 2022, n. 295) che differisce al 31 marzo 2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali, autorizzando contestualmente l'esercizio provvisorio sino a quella data;
- l'art. 1, c. 775, L. 29 dicembre 2022, n. 197: *“775. In via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della crisi ucraina, gli enti locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023.”*;

Atteso che:

- con deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 15 in data 22.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata disposta la presentazione del DUP 2023-2025 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 19 in data 30.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata disposta, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, l'approvazione dello schema del bilancio di previsione finanziario 2023-2025 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2018, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Ricordato che, ai sensi del citato art. 151, comma 1, d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Vista e Richiamata la Deliberazione del Commissario Prefettizio n. 19 del 30.12.2022, adottata con i poteri della Giunta Comunale, avente ad oggetto: *“APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 (ART. 11 D.LGS. N. 118/2011)”*;

Considerato che è emersa la necessità di apportare modifiche ed integrazioni agli stanziamenti di alcuni capitoli di entrata e di uscita dello schema di bilancio, approvato con la sopra citata deliberazione, derivanti:

- dalla sopraggiunta comunicazione del Responsabile del settore socioculturale (Prot. n. 1524/2023) al fine di garantire il proseguimento delle attività riguardanti servizi indispensabili e richieste volte alla tutela delle fasce deboli della popolazione;
- dall'iscrizione di entrate vincolate provenienti dai fondi PNRR e relativi stanziamenti dei programmi di spesa;

- dall'iscrizione in bilancio, parte entrata e parte spesa, della somma di € 40.784,44, relativa al finanziamento del fondo di rotazione regionale, istituito ai sensi dell'art.29 della L.R. n. 15/2008, per la gestione delle spese di demolizione delle opere abusive;

Ravvisata la necessità di procedere alle conseguenti modifiche ed integrazioni alle deliberazioni:

- del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 15 in data 22.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione del DUP 2023-2025 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000;
- del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 19 in data 30.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, l'approvazione dello schema del bilancio di previsione finanziario 2023-2025 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2018, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Considerato che le suddette modifiche ed integrazioni, comportano, conseguentemente, un aggiornamento al DUP 2023-2025, allo schema di bilancio di previsione 2023/2025 e la rielaborazione di alcune tabelle ed allegati già approvati con le sopra richiamate deliberazioni n. 15 in data 22.12.2022 e n. 19 del 30.12.2022;

Ritenuto, pertanto, necessario aggiornare ed approvare, contestualmente, gli allegati relativi allo schema di bilancio 2023-2025 (**Allegato A**) e alla Nota Integrativa (**Allegato B**), parti integranti della medesima deliberazione in ragione delle motivazioni esposte;

Ritenuto, infine, di stabilire che gli allegati A e B, parti integranti alla presente deliberazione, sostituiscano, rispettivamente, gli allegati A e B parti integranti della deliberazione n. 19 del 30.12.2022;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Visto inoltre l'articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011, in base al quale *“Il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione. Le previsioni di entrata e di spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio, in coerenza con i documenti di programmazione dell'ente, restando esclusa ogni quantificazione basata sul criterio della spesa storica incrementale”*;

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

- l'elenco degli **indirizzi internet** di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2021), dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 103 del 27.10.2022 di destinazione dei **proventi per le violazioni al Codice della Strada**, ai sensi degli articoli 142 e 208 del D.Lgs. n. 285/1992;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 113 in data 17.11.2022, relativa all'approvazione delle **tariffe del Canone unico patrimoniale** (ex art. 1, cc. 816-847, L. n. 160/2019);

- la deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 10 del 20.12.2022, avente ad oggetto: “**Servizi pubblici a domanda individuale**. Determinazione delle tariffe e contribuzioni ed individuazione del tasso di copertura dei costi. Anno 2023.”;
- la deliberazione del Commissario Prefettizio con poteri della Giunta n. 12 del 20.12.2022 di adozione della proposta di **Variazione del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi** per gli anni 2023/2024;
- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 6 del 20.12.2022, avente ad oggetto: “**AREE FABBRICATI DA DESTINARE ALLA RESIDENZA, ALLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE E TERZIARIE. DETERMINAZIONE PREZZO DI CESSIONE PER L'ANNO 2023**”;
- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 7 del 20.12.2022, avente ad oggetto: “**APPROVAZIONE DEL PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI DEL COMUNE DI ROCCA DI PAPA - TRIENNIO 2023- 2025**”;
- la deliberazione del Commissario Prefettizio con poteri della Giunta n. 16 del 22.12.2022 di **ricognizione annuale delle eccedenze di personale** ai sensi dell’art.16 della Legge 183/2011;
- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 9 del 28.12.2022, avente ad oggetto: “**APPROVAZIONE ALIQUOTE E DETRAZIONI IMU PER L'ANNO 2023 (L. 27 DICEMBRE 2019, N. 160)**”;
- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 28.12.2022, avente ad oggetto: “**ADDIZIONALE COMUNALE AL REDDITO PER LE PERSONE FISICHE. CONFERMA ALIQUOTA DI COMPARTECIPAZIONE - ANNO 2023**.”;
- la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 4 del 03.02.2023, avente ad oggetto: “**PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI STUDIO, CONSULENZA E COLLABORAZIONE 2023**. INDIVIDUAZIONE LIMITE DI SPESA;
- la **tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale** prevista dalle vigenti disposizioni;
- con proprio successivo atto si procederà all’approvazione delle tariffe per la N.U., per l’anno 2023, entro i termini previsti dalla normativa;

Visto l’art. 1, comma 823, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 che dispone che “*a decorrere dall’anno 2019, cessano di avere applicazione i commi 465 e 466, da 468 a 482, da 485 a 493, 502 e da 505 a 509 dell’articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, i commi da 787 a 790 dell’articolo 1 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, e l’articolo 6-bis del decreto legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123*”.

Dato atto che il bilancio di previsione finanziario è coerente con gli obblighi del pareggio di bilancio;

Visto altresì l’articolo 1, comma 460, della legge n. 232/2016, il quale a decorrere dall’esercizio 2018 e senza limiti temporali prevede che “*i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all’acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell’ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l’insediamento di attività di agricoltura nell’ambito urbano*”;

Rilevato che, per effetto dell’art. 57, c. 2, D.L. 26 ottobre 2019 n. 124 (Decreto fiscale), dal 1° gennaio 2020 non sono più applicati i seguenti limiti di spesa e vincoli:

- per studi e incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell’anno 2009 (art. 6, comma 7, D.L. n. 78/2010);
- per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell’anno 2009 (art. 6, comma 8, D.L. n. 78/2010);
- per sponsorizzazioni (art. 6, comma 9, D.L. n. 78/2010);
- per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell’anno 2009 (art. 6, comma 12, D.L. n. 78/2010);

- obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008);
- vincoli procedurali per l'acquisto di immobili da parte degli enti territoriali (art. 12, comma 1-ter del D.L. n. 98/2011);
- per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del D.L. n. 95/2012);
- per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art. 6, c. 13, D.L. n. 78/2010).

Richiamati:

- l'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione;
- l'articolo 14, comma 1, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca il cui importo superi il 4,2% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,4% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;
- l'articolo 14, comma 2, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di collaborazione coordinata e continuativa il cui importo superi il 4,5% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,1% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;

Ritenuto di provvedere in merito;

Acquisito agli atti il parere favorevole:

- del Responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- dell'Organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **Di dare atto** della necessità di apportare modifiche ed integrazioni agli stanziamenti di alcuni capitoli di entrata e di uscita dello schema di bilancio, approvato con Deliberazione del Commissario Prefettizio n. 19 del 30.12.2022, adottata con i poteri della Giunta Comunale, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 (ART. 11 D.LGS. N. 118/2011)";
2. **Di dare atto che** le modifiche ed integrazioni di cui al punto 1, comportano, conseguentemente, un aggiornamento al DUP 2023-2025, allo schema di bilancio di previsione 2023/2025 e la rielaborazione di alcune tabelle ed allegati già approvati con le sopra richiamate deliberazioni n. 15 in data 22.12.2022 e n. 19 del 30.12.2022;
3. **Di approvare** la proposta di modifiche ed integrazioni alla suddetta Deliberazione n. 19 del 30.12.2022 come risultante dagli allegati, parti integrante e sostanziali alla presente deliberazione;
4. **Di aggiornare ed approvare**, contestualmente, gli allegati rielaborati relativi allo schema di bilancio (**Allegato A**) e alla Nota Integrativa (**Allegato B**), parti integranti della medesima

deliberazione del Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 19 del 30.12.2022, in ragione delle motivazioni esposte, sulla base di quanto riportato nei rispettivi allegati;

5. **Di stabilire** che gli Allegati di cui al punto 4, parti integranti del presente provvedimento, sostituiscono, rispettivamente, i medesimi Allegati di cui alla Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale n. 19 del 30.12.2022;
6. **Di approvare**, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2023-2025, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, nella sua versione rielaborata, così come risulta **dall'Allegato A)** alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
7. **Di dare atto che** il bilancio di previsione 2023 - 2025 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;
8. **Di dare atto che** con proprio successivo atto si procederà all'approvazione delle tariffe per la N.U. per l'anno 2023 entro i termini previsti dalla normativa;
9. **Di pubblicare** sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del D.P.C.M. 22 settembre 2014;
10. **Di trasmettere** i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del D.M. 12 maggio 2016.

Infine, il Commissario Prefettizio con i poteri di Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere,

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 14**

Ufficio Proponente: **Centrale unica degli acquisti**

Oggetto: **APPROVAZIONE BILANCIO 2023 -2025 CON VARIAZIONI E INTEGRAZIONI ALLO SCHEMA APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 19 DEL 30/12/2022.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Centrale unica degli acquisti)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 20/02/2023

Il Responsabile di Settore

Silvia Scaramella

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 20/02/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Silvia Scaramella

Il presente verbale viene così sottoscritto:

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
DOTT. MARIA CRISTINA CARUSO**

**IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS**

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

ESECUTIVITA'

Il Segretario attesta che la presente deliberazione è esecutiva

- è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000
- È trasmessa ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000

Rocca di Papa, lì 08/03/23

**IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA GIULIA DE SANTIS**

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

maria cristina caruso in data 10/03/2023
Giulia De Santis in data 09/03/2023

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni dal 13/03/2023 al 28/03/2023, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

Rocca di Papa, li 13/03/2023

Il Responsabile della Pubblicazione
Francesca Fondi

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

FRANCESCA FONDI in data 13/03/2023