

ALLEGATO 2)



# COMUNE DI ROCCA DI PAPA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Settore Bilancio e Sviluppo

V.le Enrico Ferri n. 65/67 - 00040 - Rocca di Papa (RM) - Tel. +39 069428611  
<http://www.comune.roccadi papa.rm.it> mail: [ar\\_dandrea@comune.roccadi papa.rm.it](mailto:ar_dandrea@comune.roccadi papa.rm.it)

---

**CONCESSIONE DEI SERVIZI DI ACCERTAMENTO  
DELL'EVASIONE/ELUSIONE TRIBUTARIA, DELLA  
RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED  
EXTRATRIBUTARIE COMUNALI E DELLA GESTIONE DELLE  
ENTRATE MINORI ICP-AAPP-COSAP**

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

*Approvata con determinazione Dirigenziale, n. \_\_\_\_ del \_\_/\_\_/2019*

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA**

**Articolo 23, comma 15, del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.**

## A) PREMESSA

Le forme organizzative alle quali i comuni possono ricorrere nella scelta delle attività di gestione dei tributi sono disciplinate dall'articolo 52, comma 5, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, ai sensi del quale le attività di accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate possono essere effettuate dall'ente locale, anche nelle forme associate previste dalla normativa vigente, oppure essere affidate a terzi, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali.

Relativamente ai servizi di accertamento dell'evasione/elusione tributaria, della riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie comunali e della gestione delle entrate minori ICP-AAPP-COSAP la scelta dell'Amministrazione comunale è l'affidamento in concessione, ai soggetti iscritti in un apposito albo di cui all'articolo 53 del D.Lgs. n. 446 del 1997, in adempimento agli indirizzi dettati dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 120 del 19/12/2019 e in ossequio al "Regolamento comunale generale delle entrate proprie e dei rapporti con il contribuente", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61/2011 e al "Regolamento di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali comunali" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2012.

## B) CONTESTO E QUADRO DELLE ESIGENZE DA SODDISFARE

La scelta di procedere all'affidamento a terzi delle attività suddette è scaturita da un'attenta analisi delle esigenze da soddisfare e della situazione dell'organico comunale.

Le attività di recupero evasione/elusione TARI e di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie, ossia Tassa sui rifiuti (TARI), Imposta Municipale sugli Immobili (IMU), Tributo sui servizi indivisibili (TASI), Sanzioni Amministrative; Canoni e indennità terreni gravati da uso civico, sanzioni al Codice della Strada, sono affidate in concessione dal 2014 anni e una loro reinternalizzazione comporterebbe la necessità della dotazione di risorse umane, con particolare riferimento alle professionalità necessarie per effettuare la riscossione, e strumentali per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi.

Le attività di recupero IMU e TASI e la gestione ordinaria e di accertamento delle entrate minori Cosap, Icp e AA.PP. sono attualmente gestite direttamente dal Comune.

Il Settore Bilancio e Sviluppo si trova in una situazione di carenza di personale e, nonostante la competenza professionale delle risorse umane attualmente assegnate al servizio tributario e delle entrate comunali, è necessario affidare a terzi la gestione dei servizi oggetto del presente appalto al fine di garantire nel futuro l'efficienza dell'azione amministrativa.

Il contenuto di questo documento individua solo alcuni aspetti del servizio di gestione, accertamento e riscossione delle entrate in esame che devono essere integrati con quanto previsto e disciplinato nel capitolato speciale d'appalto, al quale pertanto si rinvia per ogni approfondimento e specifica.

### C) OGGETTO E VALORE DELLA CONCESSIONE

La concessione ha per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività per la durata di cinque anni:

- recupero evasione/elusione IMU, TASI e TARI;
- riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie, ossia TARSU/TARES/TARI, ICI/IMU/TASI, Sanzioni Amministrative; Canoni e indennità terreni gravati da uso civico, sanzioni al Codice della Strada, COSAP, ICP, AAPP;
- gestione ordinaria e di accertamento delle entrate minori COSAP, ICP, AAPP, compreso il servizio di affissioni;
- gestione di eventuali nuove entrate tributarie ed extratributarie di natura simile, che saranno emanati e andranno a sostituire quelli citati e/o ad istituirne dei nuovi;
- gestione del contenzioso.

Secondo quanto prescritto dall'articolo 167 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., il valore di una concessione, ai fini di cui all'articolo 35 del medesimo decreto, è costituito dal fatturato totale del Concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi.

Nel caso qui considerato l'affidamento in concessione dei servizi sopra richiamati avviene a fronte dell'attribuzione in favore del Concessionario del diritto di gestire gli stessi e di essere compensato mediante il riconoscimento di un aggio, stabilito nella misura risultante dalla gara oltre IVA di legge, calcolato sulle somme effettivamente riscosse, con esclusione di ogni altro corrispettivo.

Il valore stimato della concessione è pari a € 1.059.375,15 (€ unmilione cinquantanove milatrecentosettantacinque/15) al netto dell'IVA se dovuta, per l'intero quinquennio della durata contrattuale. L'importo annuo stimato della concessione è pari ad Euro 211.875,03 (€ duecentoundicimilaottocentosettantacinque/03), I.V.A. esclusa se dovuta.

Detto valore è stato calcolato in via stimata applicando l'aggio posto a base d'asta pari al 20% (venti per cento) sul fatturato totale del concessionario generabile per tutta la durata del contratto.

Il fatturato suddetto è stato ottenuto in via stimata considerando le somme riscosse nel periodo 2015/2019 dal Concessionario della riscossione uscente M.T.SPA in nome e per conto del Comune ai sensi del contratto rep. 2503/2014, dal Comune per elusione/evasione IMU/TASI e per le entrate minori Cosap, Icp e AA.PP, nonché le somme da riscuotere assistite da un titolo giuridico idoneo

emesso dal Comune e/o dal precedente Concessionario, già notificato e non riscosso alla data di consegna del servizio.

In dettaglio:

1. dal concessionario della riscossione M.T.SPA ai sensi del contratto rep. 2503/2014: € 562.350,48
2. dal Comune per elusione/evasione IMU/TASI: € 102.185,01
3. dal Comune per le entrate minori Cosap, Icp e AA.PP: € 80.580,86
4. le somme stimate assistite da un titolo giuridico idoneo emesso dal Comune e/o dal precedente Concessionario, già notificato e non riscosso alla data di consegna del servizio con applicazione del 6% di aggio fisso, ai sensi dell'art. 6 comma 1, lett. c del capitolato speciale di appalto: € 314.258,80.

Tutte le attività minime richieste sono ben specificate nel Capitolato speciale di appalto; le Ditte concorrenti potranno presentare, nella loro "proposta tecnica" di svolgimento dei servizi delle proposte migliorative, accessorie e/o ulteriori, che saranno valutate nell'attribuzione dei punteggi.

#### D) QUADRO ECONOMICO DELLA CONCESSIONE

Il quadro economico della concessione per l'intero periodo contrattuale di 5 anni è così determinato:

- |   |                |
|---|----------------|
| 1) Corrispettivo dei servizi: importo a base d'asta   | € 1.059.375,15 |
| 2) IVA corrispettivo dei servizi 22%:   | € 233.062,53   |
| 3) costo pubblicazione GURI € 403,08, costo anticipato dalla stazione appaltante e rimborsato dall'aggiudicatario |                |
| 4) contributo ANAC a carico della stazione appaltante   | € 600,00       |
| 5) incentivo CUC, pari al 25% del 2 % al netto dell'iva   | € 5.296,88     |
| 6) fondo per funzioni tecniche  | € 13.348,13    |

Il corrispettivo presunto del servizio troverà copertura nel bilancio di previsione degli esercizi finanziari 2020/2024 del Comune di Rocca di Papa.

Il Responsabile Unico del procedimento

Anna Rita D'Andrea