



COMUNE DI ROCCA DI PAPA

(Città metropolitana Roma Capitale)

Deliberazione del Consiglio comunale - Copia

N 10 del registro DATA 28 aprile 2021	Oggetto:	Riconoscimento debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva
--	----------	--

L'anno duemilaventuno, il giorno ventotto del mese di aprile alle ore 15,15 e seguenti in videoconferenza come da decreto n. 1 del Presidente del Consiglio Comunale e ss.mm. e ii. si è riunito il Consiglio comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione ordinaria in prima convocazione.

Risultano all'appello nominale i seguenti Consiglieri:

	CONSIGLIERI	Presenti	Assenti		CONSIGLIERI	Presenti	Assenti
1.	VERONICA CIMINO	X		10.	ENZO LABASI	X	
2.	VERONICA CETRONI	X		11.	LINDA SERAFINI	X	
3.	ANNARITA RUFINI	X		12.	MASSIMILIANO CALCAGNI		X
4.	IDA ACCIARI	X		13.	CINZIA BOTTI		X
5.	MATTEO ORSOLINI	X		14.	ANDREA CROCE	X	
6.	TANIA FONDI	X		15.	GLORIA SILVESTRINI	X	
7.	PAOLA TRINCA	X		16.	ELISA PUCCI		X
8.	BRUNO FONDI	X		17.	TANIA ZITELLI		X
9.	MARCO CARACCI	X					

Assegnati n.	17
In carica n.	17

Fra gli assenti sono giustificati i signori Consiglieri:

Presenti n.	13
Assenti n.	4

Risultano altresì presenti gli Assessori:

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale:

Presiede Bruno Fondi nella sua qualità di Presidente del Consiglio

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art. 97, c. 4, Lett. a del TUEL D.Lgs n° 267/2000 e s.m.i) il Segretario Generale Dott. Mauro Andreone

Nominati scrutatori i signori: Linda Serafini, Matteo Orsolini, Massimiliano Calcagni

La seduta è PUBBLICA

(sono presenti 16 Consiglieri al Termine del precedente punto all'o.d.g. assente Calcagni)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente del Consiglio Comunale introduce il settimo punto all'ordine del giorno "Riconoscimento debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva"

Illustra l'Assessore Montalto

Sono accadimenti del 2014, rappresenta come non sia pervenuta una fattura cartacea e a fronte della cessione Banca sistema ha notificato decreto.

VISTA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri resi dai competenti Responsabili dei Settori ai sensi dell'art. 49 TUEL, come in essa espressi;

Visto il PEG approvato con deliberazione di Giunta Comunale numero 133 del 16.12.2020;

Visto il DUP approvato con Deliberazione di Consiglio numero 31 del 25 novembre 2020;

Visto il BILANCIO di previsione 2020/2022 approvato con Deliberazione di Consiglio numero 34 del 25 novembre 2020

Visto il D.Lgs 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Il Presidente del Consiglio Comunale invita il Consiglio ad esprimersi con votazione per appello nominale e passa la parola al Segretario Generale

	favorevole	Contrario	Astenuto	Assente
Cimino	X			
Cetroni	X			
Rufini	X			
Acciari	X			
Orsolini	X			
Fondi Tania	X			
Trinca	X			
Fondi Bruno	X			
Caracci	X			
Labasi	X			
Serafini	X			
Calcagni				X
Botti			X	
Croce			X	
Silvestrini			X	
Pucci			X	
Zitelli			X	
	11	0	5	1

a seguito della votazione sopra riportata così come proclamata dal Presidente del Consiglio Comunale con l'ausilio degli scrutatori

DELIBERA

Di approvare l'allegata proposta di deliberazione che segue

Successivamente, stante l'urgenza,

IL CONSIGLIO COMUNALE

con separata votazione ad esprimersi con votazione per appello nominale

	favorevole	Contrario	Astenuto	Assente
Cimino	X			
Cetroni	X			
Rufini	X			
Acciari	X			
Orsolini	X			
Fondi Tania	X			
Trinca	X			
Fondi Bruno	X			
Caracci	X			
Labasi	X			
Serafini	X			
Calcagni				X
Botti			X	
Croce			X	
Silvestrini			X	
Pucci			X	
Zitelli			X	
	11	0	5	1

DELIBERA

l'immediata eseguibilità della delibera ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

Si passa al nono punto all'ordine del giorno

Gli interventi integrali sono riportati nel verbale integrale della seduta pubblicato (<https://youtu.be/Jni8pJM5VFE>) ai sensi dell'art. 15 ultimo capoverso del decreto del presidente del consiglio adottato in data 28/10/2020 ed integrato in data 24/11/2020.



70

8

CITTA' DI ROCCA DI PAPA

ORGANO POLITICO PROPONENTE SINDACO E GIUNTA COMUNALE	DATA 11/03/2021	SERVIZI INTERESSATI BILANCIO
OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO DERIVANTE DA SENTENZA ESECUTIVA		
Ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera b), legge n. 213 del 2012, testo vigente, che testualmente recita: <i>1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere, in ordine alla sola regolarità tecnica, del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile. I pareri sono inseriti nella deliberazione.</i> <i>2. Nel caso in cui l'ente non abbia i responsabili dei servizi, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.</i> <i>3. I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.</i> <i>4. Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione.</i>		
Il Responsabile del Settore Bilancio	Per quanto concerne la sola regolarità tecnica, esprime parere favorevole Firmato digitalmente da ANNA RITA D'ANDREA <small>CN = D'ANDREA ANNA RITA O = COMUNE DI ROCCA DI PAPA C = IT</small>	
Il Responsabile del Settore economico	Per quanto concerne la sola regolarità contabile, esprime parere favorevole Firmato digitalmente da ANNA RITA D'ANDREA <small>CN = D'ANDREA ANNA RITA O = COMUNE DI ROCCA DI PAPA C = IT</small>	
Firmato digitalmente in data 11/03/2021		
MEMBRI DEL CONSIGLIO Presenti Assenti ESPRIMONO VOTO FAVOREVOLE		
1. VERONICA CIMINO - SINDACO		
2. VERONICA CETRONI		
3. ANNARITA RUFINI		
4. IDA ACCIARI		
5. MATTEO ORSOLINI		
6. TANIA FONDI		
7. PAOLA TRINCA		
8. BRUNO FONDI		
9. MARCO CARACCI		
10. ENZO LABASI		
11. LINDA SERAFINI		
12. MASSIMILIANO CALCAGNI		
13. CINZIA BOTTI		
14. ANDREA CROCE		
15. GLORIA SILVESTRINI		
16. ELISA PUCCI		
17. TANIA ZITELLI		

Il Segretario Comunale

Premesso che:

- In data 5 novembre 2020 l'avvocato Brannetti, in nome e per conto della Banca Sistema, ha notificato al Comune di Rocca di Papa il Decreto Ingiuntivo numero 661/2020, RG 645/2020, CRON. 3118/2020, emesso dal Giudice di Pace di Velletri;
- Il Comune di Rocca di Papa, effettuati i dovuti accertamenti, ha ritenuto di non poter opporsi al Decreto Ingiuntivo in quanto non ne ricorrevano i motivi e si è potuto attivare solo al fine di evitare che venissero mossi ulteriori atti esecutivi;
- Il Decreto è divenuto, dunque, esecutivo per mancata opposizione da parte del Comune;
- Il dettaglio relativo alle somme dovute dal Comune di Rocca di Papa in virtù del Decreto Ingiuntivo sopra richiamato, in ordine al quale non è ancora stato notificato atto di precetto, è pari ad Euro 3.311,39, comprensivo di interessi e spese legali;
- L'importo dovuto è stato quantificato dal legale della banca ricorrente con nota assunta al prot. 7311 dell'11/03/2021;
- La fattura M146766983, oggetto del Decreto, allegata in copia alla presente, era stata emessa da ENI il 7.8.2014 con scadenza 6.10.2014;
- Tale fattura, unitamente ad altre fatture, è stata successivamente ceduta da Eni a Banca Sistema con atto di cessione del 29/12/2014 n. 35263, assunto al protocollo generale del Comune di Rocca di Papa al n. 4069 del 10/02/2015;
- Con nota prot.n. 4440 del 12/02/2015, il Comune di Rocca di Papa ha comunicato alla Società Eni Spa e a Banca Sistema il rifiuto della cessione in quanto i crediti ceduti e indicati nell'allegato dell'atto in parola non erano certi, liquidi ed esigibili. Infatti, il Comune di Rocca di Papa aveva già pagato le fatture cedute entro la data dell'11/12/2014 ad eccezione della fattura n. M-2014-146766983 del 07/08/2014 non pervenuta all'Ente;
- Con la suddetta nota, il Comune invitava la Società Eni S.p.a. a fornire prontamente chiarimenti in ordine all'anomalia riscontrata;
- Non sono pervenute ulteriori comunicazioni in merito al rifiuto della cessione né da parte di Eni né dalla cessionaria;
- La fattura soprarichiamata e oggetto di Decreto Ingiuntivo è da pagare, avendo il Comune beneficiario della fornitura di energia elettrica durante il periodo di riferimento;
- L'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL prevede che con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2, del TUEL o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio tra cui quelli derivanti da sentenze esecutive.

Considerato che:

- Il Decreto Ingiuntivo di cui trattasi rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità; la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;
- la Corte dei Conti ha precisato che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- nel caso della sentenza esecutiva, nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del

debito fuori bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;

- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza), che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti – Sez. di controllo – Friuli Venezia Giulia – delibera n. 6/2005);
- attraverso il riconoscimento del debito liquidato con il provvedimento sopra emarginato il Comune si adegua meramente alle statuizioni del Decreto esecutivo, nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare il debito dei maturandi accessori, in quanto il riconoscimento della legittimità del debito risulta un necessario incombente, essendo imposto dall'art. 194 citato per l'adeguamento del debito fuori bilancio (così Cass. civ. Sez. I, 16.06.2000, n. 8223);

Visto lo Statuto dell'Ente e il vigente Regolamento di Contabilità;

Visti gli allegati pareri formulati sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del TUEL;

Visto l'allegato parere favorevole dell'Organo di revisione dell'Ente, reso ai sensi del vigente articolo 239, comma 1, lettera b), punto 6, 1° periodo del TUEL.

DELIBERA

1. di approvare le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio pari all'importo complessivo di Euro 3.311,39 di cui al Decreto in premessa richiamato;
3. di finanziare il debito fuori bilancio di cui al punto precedente imputando la suddetta somma al capitolo 124.00 del bilancio di previsione 2020/2022, esercizio 2021, che presenta la necessaria disponibilità;
4. di demandare al Responsabile del settore Bilancio la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio in questione nella misura riconosciuta dal presente provvedimento, ovvero Euro 3.311,39 secondo le indicazioni che fornirà la Banca tramite il proprio avvocato;
5. di trasmettere il presente provvedimento alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;
6. Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI ROCCA DI PAPA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere n. 60 del 11 marzo 2021

PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO

L'anno duemila ventuno il giorno undici del mese di marzo, il Collegio dei Revisori del Comune di Rocca di Papa, nominato con deliberazione di C.C. n. 22 del 18 aprile 2019, si è riunito in conferenza telematica, nelle persone di:

- Dott. Eugenio Colacicco – presidente;
- Prof. Fabio Giulio Grandis – componente;
- Prof. Fabio Bruni – componente,

per rilasciare il parere di competenza in merito alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale del 11/03/2021, avente per oggetto: "Riconoscimento debiti fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva", ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

I REVISORI:

PREMESSO che l'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che gli enti riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) **sentenze esecutive;**
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, ...;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai comuni 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

PREMESSO che il 5 novembre 2020 il legale della Banca Sistema ha notificato al Comune di Rocca di Papa il Decreto Ingiuntivo numero 661/2020, RG 645/2020, CRON. 3118/2020, emesso dal Giudice di Pace di Velletri; il Comune di Rocca di Papa, effettuati i dovuti accertamenti, ha ritenuto di non poter opporsi al Decreto Ingiuntivo in quanto non ne ricorrevano i motivi e si è potuto attivare solo al fine di evitare che venissero mossi ulteriori atti esecutivi.

Il Decreto Ingiuntivo è divenuto esecutivo per mancata opposizione da parte del Comune; il dettaglio relativo alle somme dovute dal Comune di Rocca di Papa in virtù del richiamato Decreto Ingiuntivo, per il quale non è ancora stato notificato atto di precetto, è pari ad **euro 3.311,39**, comprensivo di interessi e spese legali; l'importo dovuto è stato quantificato dal legale della banca ricorrente con nota assunta al prot. 7311 dell'11/03/2021.

CONSIDERATO che il Decreto Ingiuntivo di cui trattasi rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità; la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

VISTO il parere di regolarità tecnica del Responsabile del Settore Bilancio Anna Rita D'Andrea; il parere di regolarità contabile del Responsabile del Settore Economico Finanziario Anna Rita D'Andrea;

VISTA ed ACCERTATA

la necessità del "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio", ai sensi del TUEL, art. 194, comma 1, lettera a), per il richiamato decreto ingiuntivo, per la somma complessiva di **euro 3.311,39**, da porre a carico del bilancio 2021 – 2023 imputando detta somma al **capitolo 124.00**;

Limitatamente alle proprie competenze il Collegio

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di deliberazione di Consiglio comunale per il riconoscimento e relativo finanziamento del debito fuori bilancio.

INVITA

- a) l'Ente, qualora non sia già stato fatto, affinché vengano compiute le verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità e siano effettuate le conseguenti azioni di rivalsa;
- b) il Responsabile dei Servizi Generali dell'Ente, ai sensi dell'art. 23 della legge 27.12.2002, n. 289, a trasmettere la deliberazione consiliare di riconoscimento di debiti fuori bilancio e gli atti ad essa allegati alla Corte dei Conti, Procura Regionale del Lazio.

Copia del presente verbale viene trasmesso al Presidente del Consiglio, al Segretario Generale, al Sindaco, al Responsabile del Settore Finanziario, nonché rimane agli atti del Collegio dei Revisori.

Il Collegio dei Revisori:

Presidente: Dott. Eugenio Colacicco F.to _____

Componente: Prof. Fabio Giulio Grandis F.to _____

Componente: Dott. Fabio Bruni F.to _____

Copia informatica di documento amministrativo analogico

ina 1
 e Versione 5.5.0 - Data: 21.04.2021 10:52:25 - Esito Firma

Nome File	Esito Verifica	Verifica alla Data	Algoritmo Digest	Firmatario	Cod. Fiscale	Organizzazione
1_60_Riconoscimento_debiti_fuori_bilancio.pdfip7m.p7m me totali apposte: 3)	Firma CADES OK Data di verifica: 21/04/2021 08:52:13 (UTC Time)	 verifica alla data? clicca qui...	SHA-256	FABIO GIULIO GRANDIS	TINIT-GRNFGL6SA05A944V	
	Firma CADES OK Data di verifica: 21/04/2021 08:52:13 (UTC Time)	 verifica alla data? clicca qui...	SHA-256	FABIO BRUNI	TINIT-BRNFB62L24712B	non presente
	Firma CADES OK Data di verifica: 21/04/2021 08:52:13 (UTC Time)	 verifica alla data? clicca qui...	SHA-256	EUGENIO COLACCIO	TINIT-CLCGNE65C2A502X	NON PRESENTE

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
f.to Bruno Fondi

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Mauro Andreone

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

In data odierna di aver inviato la presente deliberazione per la relativa pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune

Rocca di Papa, lì 16/06/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Mauro Andreone

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La sottoscritta Sig.ra Francesca Fondi. incaricata per la pubblicazione certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune dal giorno 16/06/2021 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Rocca di Papa, lì 16/06/2021

L'IMPIEGATO INCARICATO
f.to Francesca Fondi

E S E C U T I V I T A'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 28/04/2021

o La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data di inizio pubblicazione, è divenuta esecutiva non essendo pervenute richieste di invio al controllo.

Ovvero

• La presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del c. 4 dell'art. 134 T.U.O.E.L. 267/2000

Rocca di Papa, lì 16/06/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Mauro Andreone

Copia