



# COMUNE DI ROCCA DI PAPA

(Città metropolitana Roma Capitale)

## Deliberazione del Consiglio comunale – Copia

N 20 del registro DATA 15 giugno 2022	Oggetto:	Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2022-2024 - approvazione (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000)
--	----------	--

L'anno duemilaventidue, il giorno quindici del mese di giugno alle ore 15,50 e seguenti nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge in sessione ordinaria in prima convocazione

Risultano all'appello nominale i seguenti Consiglieri:

	CONSIGLIERI	Presenti	Assenti		CONSIGLIERI	Presenti	Assenti
1.	VERONICA CIMINO	X		10.	ENZO LABASI	X	
2.	VERONICA CETRONI		X	11.	LINDA SERAFINI	X	
3.	ANNARITA RUFINI	X		12.	MASSIMILIANO CALCAGNI		X
4.	IDA ACCIARI	X		13.	CINZIA BOTTI	X	
5.	MATTEO ORSOLINI	X		14.	ANDREA CROCE		X
6.	TANIA FONDI	X		15.	GLORIA SILVESTRINI		X
7.	PAOLA TRINCA	X		16.	ELISA PUCCI		X
8.	BRUNO FONDI	X		17.	TANIA ZITELLI		X
9.	MARCO CARACCI	X					

Assegnati n.	17
n carica n.	17

Fra gli assenti sono giustificati i signori Consiglieri: CROCE, PUCCI, ZITELLI

Presenti n.	11
Assenti n.	6

Risultano altresì presenti gli Assessori:

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale:

Presiede Bruno Fondi in qualità di Presidente del Consiglio

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art. 97, c. 4, Lett. a) del TUEL D.Lgs n° 267/2000 e s.m.i. il Segretario reggente Walter Gaudio

Nominati scrutatori i signori: Labasi, Trinca, Botti

La seduta è PUBBLICA

(sono presenti 11 Consiglieri al Termine del precedente punto all'o.d.g. assenti 6 Cetroni, Calcagni, Croce, Silvestrini, Pucci, Zitelli, giustificati 3 Croce, Pucci e Zitelli)

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Si procede alla discussione dei punti nn. 4 e 5 all'O.d.g.

**Punto n. 4 all'O.d.g.: “ Documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2022-2024. Approvazione (art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000);**

**Punto n. 5 all'O.d.g.: “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024; (art. 151, d. lgs. n. 267/2000 e art. 10, D. Lgs. n. 118/2011);**

Presidente Fondi B.: La parola all'assessore Caricasulo, prego.

Ass. Caricasulo S.: Come già introdotto, quest'anno cambiamo un po' la procedura di esposizione in relazione al bilancio perché come già detto quello di previsione rappresenta il documento programmatico più importante all'interno del periodo amministrativo di un ente. Mi preme sottolineare e ringraziare tutti i miei colleghi quindi gli assessori e il Sindaco, perché è stato, soprattutto il DUP poi anche gli uffici in materia di bilancio di previsione, un documento ragionato, pensato, motivato insieme con un ascolto rispetto alle istanze del territorio che rispetto a quelli che sono i paletti che ci con la normativa abbiamo cercato di codificare di rappresentare nel meglio possibile all'interno delle nostre linee programmatiche. Perché ho proposto la relazione del Dup insieme all'approvazione del bilancio di previsione? Perché non sono due documenti slegati l'uno dall'altro ma da una parte abbiamo l'architettura della visione di dove vogliamo andare, dall'altra parte quello stesso pensiero viene tradotto all'interno di numeri che sono momenti di sintesi di comportamenti umani che daranno origine ad un flusso di entrate e di uscite, quindi di attività di legittimazione giuridica di atti da compiersi, quindi se non capiamo l'architettura che c'è all'inizio ovviamente non possiamo poi andare a capire il perché di un numero che preso di per sé non rappresenta assolutamente nulla. Parlare del Dup diventa lo strumento strategico per eccellenza che impone uno sforzo importante basato nell'unione di due momenti temporali che ci racconta dove siamo andati, le nostre caratteristiche amministrative fatte di potenzialità e di punti di debolezza e soprattutto l'aspetto più delicato, che è quello di una dinamica di previsione di ciò che avverrà rispetto al futuro. Anche qui, quando noi parliamo di dinamiche previsionali non stiamo parlando di un'attività divinatoria, nel senso che ignoriamo le carte e tiriamo a sorte rispetto a quello che sarà, ma c'è tutta una scienza contabile e statistica oltre che all'applicazione dei relativi principi contabili che fanno sì che quel dato sia pur previsionale è un dato comunque attendibile e quindi come tale affidabile, perché uno dei principi più importanti è appunto la affidabilità del dato di per se.

Parlare del bilancio di previsione e conseguentemente del Dup, implica anche parlare delle caratteristiche dell'ente che sia esso pubblico privato, chiamato vada necessariamente ad interagire con un ambiente esterno, quindi questo significa che per capire questi numeri dobbiamo anche capire il momento economico e sociale nel quale noi ci troviamo e rispetto ai quali abbiamo tentato, abbiamo cercato di fare un'attività previsionale che tenesse conto di questi elementi, e quali sono questi elementi? Usciamo fuori da un periodo pandemico che ha completamente sbaragliato quelle che erano le nostre certezze, le certezze del passato. Ha cambiato completamente il volto della società e dell'economia rispetto ai quali tutta una serie di parametri che appartenevano alla tradizione economica quindi di politica economica, non hanno più trovato accoglimento all'interno di quelli che sono stati gli anni del 2020 e del 2021. Pensavamo di essere usciti fuori ma ancora no, dobbiamo affrontare altri due elementi di crisi importanti che sono rappresentati da una parte dalla crisi energetica e anche dall'altra parte, dalla guerra in Ucraina che con i suoi risvolti, non voglio dire che siamo in presenza di una guerra globale per il semplice fatto che il solo pensiero mi atterrisce però è altresì vero che da un punto di vista economico questo conflitto ha degli effetti di natura globale. Questo ci impone come amministratori pubblici, il fatto di capire gli effetti tanto della guerra quanto della crisi energetica che avranno impatto rispetto alla nostra cittadinanza e di questo vi cito l'OCSE rispetto alle stime che prevede nei confronti dell'Italia. Noi uscivamo da un trend in crescita nel 2021 di + 6.1 % ma era semplicemente un trend fallace perché dovevamo recuperare i numeri di Pil che provenivano dall'anno 2020 completamente chiuso per effetto del lockdown. In questo momento la previsione di crescita dell'economia si attesta intorno al 2,5% con una previsione di riduzione che scenderà intorno all'1,2% nel corso del 2023. A questo dobbiamo aggiungere che l'incremento del costo energetico avrà degli impatti comunque sui tessuti non solo delle famiglie ma anche delle imprese in termini di mantenimento dei livelli di natura produttiva. È altresì vero e la cosa mi preoccupa e ci preoccupa di più, è l'impatto della guerra in Ucraina al di là degli scenari internazionali che sono fortemente destabilizzati per cui abbiamo un'oscillazione in negativo delle borse maniera sensibile e quindi questo mette questa previsione di incertezza e crea dei grossi danni anche ai fini delle transazioni economiche, c'è soprattutto il problema dell'inflazione legata agli approvvigionamenti alimentari, quindi questo è il grande problema che come ente pubblico di amministratori pubblici dovremo affrontare nei prossimi mesi i soprattutto come attività di sostegno per le categorie più fragili. Detto questo, capire bilancio, il Dup e le linee programmatiche di dove vogliamo andare significa soprattutto essere coscienti della composizione della nostra popolazione, in questo momento il dato è che risulta che tra il 2020 e il 2021 c'è stato un incremento della popolazione, quindi dei numeri dei residenti che hanno registrato un incremento intorno a 320 unità attestandosi al 31/12/2021 intorno ai 17.851 abitanti. Di questo la composizione è pressoché pari tra uomini e donne,

quindi abbiamo uomini per 9.111 e donne per 8.740 e l'elemento importante è che tra l'80 e il 90% la composizione della fascia demografica è rappresentato da soggetti in età adulta e quindi nella fascia di età tra i 15 e i 65 anni. Questo ci impone ovviamente una riflessione anche rispetto alla qualità dei servizi che dovranno essere posti in essere in quanto la popolazione del Comune di Rocca di Papa è rappresentato soprattutto da una fascia produttiva che vive il territorio, consuma il territorio in termini e dinamiche di servizi che vanno dalla fase di scolarizzazione sino a tutti gli altri momenti di vita sociale. Inoltre, altro elemento importante che abbiamo registrato, una riduzione significativa del tasso di natalità sul nostro territorio per cui siamo passati da 2015 dal 9,30% di tasso di natalità, ad una riduzione nel 2019 a 7,87% e anche questo ci impone una serie di riflessioni rispetto al fatto che avremo progressivamente una popolazione sempre più adulta e quindi dobbiamo ragionare e prevedere oggi per consentire ai nostri cittadini di vivere meglio domani. Anche il tasso di mortalità registra un incremento appunto perché la popolazione è essenzialmente composta da una fascia adulta che è passato dal 2015 dal 7,40% per arrivare nel 2019 al 8,39%. Altro elemento importante è la composizione produttiva del nostro tessuto nella quale rispetto al censimento del 2018 abbiamo il settore industriale che è composto da 45 attività agricole; 38 attività manifatturiere; 247 ditte di costruzioni e 267 attività legate al commercio all'ingrosso e al dettaglio. Invece in materia di servizi abbiamo una composizione degli insediamenti produttivi legati a trasporto e immagazzinaggio per 21 unità; attività dei servizi di alloggio di ristorazione per 87 unità; servizi di informazione e comunicazione 29; attività finanziarie e assicurative 27; attività immobiliari 25; attività professionali scientifiche e tecniche 25; noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese 43; istruzione 3; sanità e assistenza sociale 11; attività artistiche, sportive di intrattenimento-divertimento 10; altre attività di servizi 32; imprese non classificate 85. Questo significa che la compagine commerciale, industriale o comunque produttiva in una visione generale è costituita essenzialmente da attività dedite al commercio all'ingrosso e al dettaglio e attività di servizi di alloggio di ristorazione, quindi questa è la composizione principale del nostro tessuto produttivo. Incominciamo a ragionare su quelli che sono i nostri obiettivi. Quale è la differenza tra un obiettivo strategico e ad un obiettivo di tipo operativo? L'obiettivo strategico, noi definiamo il nostro sentiero di espansione nell'arco triennale e quindi dove vogliamo arrivare attraverso l'obiettivo che è quello che abbiamo in essere quest'anno per raggiungere parte di quegli obiettivi di natura strategica. Di questo, prima di entrare e nel capire i vari capitoli quindi nell'attribuzione degli stessi, da un punto di vista delle entrate quindi la prima domanda che dobbiamo porci essere rispetta gli obiettivi che ci siamo dati abbiamo le coperture di entrate necessarie. Nel nostro calcolo delle previsioni dell'anno 2022 il totale delle entrate si attesta intorno ai 65.212.747; e questi sono già dati di bilancio preventivo quindi io ve li anticipo perché nel ragionamento generale di natura qualitativa già vi do e il dato anche di

bilancio di previsione in maniera tale che facciamo una analisi congiunta: DUP/bilancio di previsione. Questo è rappresentato dal Titolo 1 entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa pari a 9.578.453; Titolo 2 quindi trasferimenti correnti pari a 917.881, entrate extra tributarie. 3.930.321.; entrate in conto capitale: 11.220.142; anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere: 3.184.740; entrate per C/T e partite di giro: 29.790.000; in ultimo ma non per ultimo ho lasciato l'analisi del fondo pluriennale vincolato tanto di parte corrente quanto di quota capitale perché il fondo pluriennale vincolato ha una funzione importantissima, noi sappiamo che possono sorgere degli impegni in un esercizio i quali però avranno manifestazione finanziaria negli esercizi successivi, quando parliamo quindi di fondo pluriennale stiamo parlando di accantonamenti di entrate già accertate le quali vengono congelate affinché si abbia copertura finanziaria rispetto agli esercizi successivi. Di questo, il fondo pluriennale vincolato di parte corrente è pari a 385.063, mentre il fondo pluriennale vincolato in conto capitale è pari a 5.955.358 e questo ovviamente trova quadratura rispetto anche al piano delle opere pluriennali che ha illustrato l'assessore Gatta, appunto perché parliamo di interventi in conto capitale. Incominciamo ad entrare nella analisi puntuale. L'analisi degli obiettivi per rendere comprensibile quello che io dico iniziamo a ragionare rispetto alla analisi per obiettivi rappresentata per missioni, quindi primo punto messo all'O.d.g. è quello appunto della sicurezza sul territorio che ha particolare importanza rispetto alle caratteristiche territoriali ma soprattutto a livello di qualità di vita dei cittadini. In questo caso le risorse che sono state messe in atto riguardano soprattutto forme di intervento che risultano già essere in corso e finalizzate alla messa in sicurezza del territorio e alla mitigazione del rischio idrogeologico, quindi di fossi, vasche, raccolta delle acque piovane che saranno effettuati interventi già immediatamente esecutivi sui muri di contenimento del centro storico e strade a rischio frane; interventi puntuali progettati su tutto il territorio di Rocca di Papa finanziati con fondi ministeriali per 7,6 milioni di euro. Inoltre per proseguire l'opera di messa in sicurezza, in particolare quella relativa alla regimentazione delle acque nella zona del centro storico, sono stati approvati ulteriori progetti con una richiesta di finanziamento pari a 2,5 milioni di euro. Tra i progetti che risultano già finanziati quello che spicca particolarmente è il progetto per il versante in frana del fosso Pentima Stalla unitamente alla messa in sicurezza tramite opere di ingegneria naturalistica del percorso di collegamento della sorgente dell'acqua di Pantanello. All'interno di questa località che si trova tra lo sperone di Pentima Stalla e le cosiddette Grotte Cave, sarà prevista la bonifica e pulizia dei luoghi affinché il progetto non si limiti al mero recupero ambientale ma restituisca alla cittadinanza un luogo di valenza storica, tradizionale ma anche di sviluppo turistico. Rispetto a questo, altro obiettivo puntuale da parte di questa Amministrazione è anche il censimento relativo agli scarichi non autorizzati, è risoluzione congiuntamente al gestore delle problematiche relative alla messa in carico dei tratti

fognari nell'ambito dei permessi convenzionati e successiva cessione delle reti, con la finalità di mettere a disposizione gli allacci in fogna per un numero maggiore di utenti. In questo caso il raggiungimento dell'obiettivo della sicurezza del territorio risulta essere un programma in intromissione tra la Missione 1 servizi istituzionali generali e gestione, attività del programma 6, e Missione 9 con sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente, quindi con il programma 2.4; manutenzione e attività in essere nonché completamento e realizzazione di nuove opere pubbliche. In questo caso, come già anticipato rispetto alle opere di valorizzazione del patrimonio comunale, sono da intendersi gli interventi sull'ex Hotel Europa un'opera finanziata dal ministero dell'interno nell'ambito del decreto ministeriale 02/04/2021: progetti di rigenerazione urbana, per un importo complessivo di 2.000.000 di euro; il plesso di via C. Battisti rispetto al quale si effettuerà un efficientamento energetico, impermeabilizzazione della copertura e realizzazione di un impianto fotovoltaico. Un intervento sulla scuola primaria dei Campi Annibale; centro anziani comunale per il quale è previsto l'intervento straordinario con messa in sicurezza del cornicione della copertura; la sede comunale di via Ferri con un completamento dei lavori di adeguamento l'ex edificio comunale di via della Costituente; riqualificazione palestra scuola centro urbano e aula consiliare, anche queste rientrano nelle opere dei progetti di rigenerazione urbana per un finanziamento pari a 500.000 euro; i giardini pubblici di piazza della Repubblica con un intervento straordinario di rifacimento impianti e nuovo arredo urbano; l'immobile di via del Vallone; parco giochi P.zza Capranica Prenestina e P.zza della Repubblica; campo sportivo L. Gavini e la realizzazione tra l'altro di nuove opere pubbliche, quindi che cosa sarà previsto all'interno delle nostre opere? Nuovo Eco centro comunale e questa struttura sarà indispensabile per le operazioni di trasbordo dei rifiuti attualmente effettuati in via Roma, per realizzare gli spogliatoi per il personale e per il parcheggio automezzi dedicati alla raccolta. Tra l'altro verrà anche realizzato il centro del riuso, di questo considerate che entriamo all'interno di una politica europea nella quale è presente una visione dell'economia circolare dove si passa dal concetto di rifiuto come un valore negativo per entrare in una nuova visione di rifiuto come valore e quindi la capacità di riutilizzo e di riuso dello stesso. Palazzetto dello sport polifunzionale, il quale anche questo rientra nel progetto di rigenerazione urbana ottenendo un finanziamento complessivo per 2,15 milioni di euro; la riqualificazione delle piazze del centro storico con un finanziamento di 160.000 euro; la valorizzazione dell'area verde sita in località Calcare, angolo via dei Lecci e via degli Aceri. Dopo di che sono previsti anche interventi straordinari per la frazione del Vivaro, qui sappiamo che accoglierà i mondiali degli sport equestri, occorrerà poi effettuare lo sviluppo del compendio sportivo il quale potrà diventare volano per la strutturazione di servizi e potenziamento delle capacità turistico ricettive dell'area, tra l'altro il primo progetto per la frazione riguarda la demolizione e la ricostruzione della chiesa e la riqualificazione del

campetto sportivo. Altro obiettivo è il rilancio del commercio del centro storico, quindi con le attività dei progetti della strada degli artigiani e rispetto ai quali vi è stata particolare sensibilità da parte degli assessori De Santis e Gatta sul punto, quindi anche un intervento nell'ambito del bio distretto dei Castelli romani e allo stesso tempo l'obiettivo è di andare a creare all'interno di questa nuova visione viaria anche una open innovation/center pubblico, il quale è in grado ovviamente di dare risposte e sostenere in maniera veloce ed efficiente quelle che sono le richieste. Altro elemento è la sicurezza e tutela della legalità, quindi vi ricordo il patto per la cura e la bellezza della città che è stato sottoscritto dalla cittadinanza nell'agosto 2019 e che ha rappresentato un punto di svolta per stringere maggiore collaborazione tra la Polizia Locale, i Guardaparco, i Carabinieri forestali e la società che si occupa dell'igiene urbana sul territorio, ed è finalizzato a rafforzare il contrasto ad ogni forma di inquinamento ambientale. Anche qui l'obiettivo che intraprendere è quello di coinvolgere attivamente i cittadini in un progetto di promozione della legalità e del diritto alla sicurezza. Inoltre è obiettivo di questa Amministrazione andare a realizzare un presidio di Polizia Locale e punto informativo dell'ex distributore di piazza della Repubblica, introdurre la figura dell'Ispettore ambientale che sta diventando sempre più necessaria, anche perché un Ispettore ambientale ci consente anche di abbattere i costi in termini di servizio laddove ci sia una procedura non corretta di smaltimento di un rifiuto. Un sistema di sosta tariffata nel centro storico. Salvaguardia dell'ambiente, anche qui rientrano e diventano non sono obiettivi specifici di questa Amministrazione ma rientrano in un piano generale quindi anche gli obiettivi della CEE sul punto, quindi quello del controllo e contrasto all'abbandono dei rifiuti anche attraverso il potenziamento del sistema di video sorveglianza ambientale. Rispetto al punto lo smaltimento e l'abbandono di rifiuti oltre che essere un atto di profonda inciviltà ricordo che grava sulle casse dell'Amministrazione con una maggiorazione dei costi, quindi chi abbandona i rifiuti non solo fa un attentato rispetto al patrimonio naturale ma compie anche un attentato nei confronti degli altri cittadini che si prendono l'incremento del costo connesso. Controllo e contrasto all'abbandono dei rifiuti, il potenziamento del sistema di video sorveglianza ambientale dopo di che anche un obiettivo sempre nell'ambito dei nostri obiettivi anche l'apertura di un ufficio delegato al decoro urbano. Stiamo effettuando anche un processo di ottimizzazione di gestione della Tari, per cui il nostro obiettivo è quello di arrivare verso la tariffazione puntuale che consentirà a qualsiasi cittadino di pagare effettivamente rispetto alla dinamica di consumo che effettua. Quale è il cambio? Noi in questo momento siamo all'interno di una tariffa a taxa mentre l'obiettivo della tariffazione puntuale è quella di passare verso una tariffa corrispettiva, che cambia completamente. Andando avanti abbiamo un protocollo di intesa con il ministero dello sviluppo economico, sempre per la ricognizione puntuale degli emittenti delle società che gestiscono le emittenti e questo ovviamente per le attività di salvaguardia di Monte Cavo ma anche per le attività di

controllo rispetto al sistema delle antenne che insistono sul nostro territorio, oltre che un progetto di riqualificazione della stessa vetta di Monte Cavo. Servizio a sostegno dei bisogni della cittadinanza con particolare attenzione alle fasce deboli e in questo caso gli obiettivi principali sono dati appunto dalla strutturazione di progetti speciali e richieste di finanziamento agli enti sovra comunali, in grado di andare a gestire le carenze finanziarie soprattutto delle fasce più deboli. Il Covid ha posto l'attenzione su nuove fasce di povertà di ritorno, ha messo in ginocchio, ha scopercchiato tutta una serie di difficoltà e ha chiamato l'ente pubblico a dover far fronte a delle situazioni che prima non erano conosciute. All'interno di questo è ovvio che c'è anche da parte dei nostri servizi sociali, ai quali va il nostro plauso perché devono gestire una situazione territoriale non assolutamente semplice, quindi una attività soprattutto di attenzione nell'ambito della prevenzione del disagio minorile, ai piani per l'infanzia ai minori fino a tutti gli aspetti del corretto sviluppo e crescita del minore, tanto che rientra all'interno di famiglie con problemi ma anche e soprattutto il grosso problema dei minori non accompagnati che è un'attività di presidio che noi effettuiamo costantemente. Attività di monitoraggio della realtà cittadina, poi offrire alla cittadinanza anche un servizio di asilo nido comunale rispetto al quale so che è particolarmente sensibile il nostro Sindaco, che offra servizi di alto livello, un progetto quindi attuabile attraverso edifici che sono già in proprietà del nostro Comune. Tutta la dinamica delle associazioni che rappresenta comunque il cuore pulsante di qualsiasi collettività perché purtroppo lì dove non arriva lo Stato c'è l'iniziativa privata attraverso le associazioni che cercano di essere più vicine a quelli che sono i bisogni del territorio. Essendo consapevoli di questa nobile attività che viene svolta da parte delle associazioni anche per questo sarà posta tutta una serie di attenzioni sul punto e l'obiettivo è quello di stringere forma di collaborazione di efficaci, quindi con teatro comunale, con il museo geofisico, con il consorzio bibliotecario, l'osservatorio astronomico, il Parco dei Castelli romani, oltre che sostenere e valorizzare tutte quelle associazioni che si muovono nell'ambito sociale e non solo. Politiche giovanili e sport: lo sport è un momento di aggregazione sociale di grande valore educativo non solo in termini di benessere ma soprattutto anche di rispetto delle regole. Lo sport la prima cosa che insegna è il rispetto delle regole quindi fare sport è quello di consegnare cittadini più consapevoli alla nostra realtà ma alla realtà generale di tutti quanti. Anche in questo è volontà dell'Amministrazione aderire al progetto ideato dall'Unicef, per far diventare Rocca di Papa città dei bambini e degli adolescenti. Anche qui ci sarà poi l'individuazione dell'attivazione del Consiglio comunale dei ragazzi appunto per la crescita di una identità civica e consapevolezza civica da parte dei più piccoli, occorrerà poi effettuare e aggiornare il regolamento sulla gestione degli impianti sportivi e anche andare verso una idonea convenzione per la gestione del campo sportivo Gavini. Anche qui altre attività di particolare importanza e di meritevolezza in ordine etico, è quello dello sport senza barriere, quindi lo sport che diventa elemento inclusivo e soprattutto quale avvicinante di tutti i bambini e di tutti i giovani. Anche



qui poi l'apertura dello sportello lavoro di Rocca di Papa. Attenzione sarà data anche al turismo e siamo chiamati comunque nei prossimi mesi a cogliere un'opportunità straordinaria per il nostro territorio che è quella dei campionati mondiali di equitazione rispetto ai quali saranno accesi a livello mondiale, i riflettori sul nostro territorio ed è un'occasione, un treno che noi dobbiamo non solo saper cogliere ma quello che viene definito in ambito di creazione dell'evento sportivo è andare a creare la cosiddetta legacy, cioè un patrimonio che rimane al territorio e che continua a produrre valore e noi ci stiamo appunto muovendo in tal senso affinché rimangano dei beni puntuali e concreti che continueranno a generare valore per il nostro territorio. Anche qui ci sarà poi un obiettivo quindi dell'albergo diffuso prendendo spunto da altre realtà tra cui quella dell'Abruzzo, che è stata la prima ad introdurre l'idea dell'albergo diffuso e poi anche il restauro delle carrozze storiche delle funicolari, il percorso di visita all'interno della città attraverso QRcode, poi è anche incentivare tutta la dinamica delle visite guidate attraverso il progetto "Vivi Rocca di Papa" considerando che sul punto diventa importante e dobbiamo capire che ai fini di uno sviluppo territoriale Rocca di Papa deve essere inserita all'interno dell'area dei Castelli, all'interno di un circuito perché dall'estero loro non hanno percezione della definizione dei confini ma diventa un'unica area, quindi a maggior ragione diventerà fondamentale la creazione, quindi continuare all'interno di questo dialogo intercomunale affinché l'area Castelli romani diventi un prodotto unico da vendere sul mercato, soprattutto quello estero. Ambito dell'urbanistica: obiettivo dell'Amministrazione è quello di dotare il Comune di Rocca di Papa di un PRG coerente con la realtà territoriale ed economica del paese, considerato appunto che quello vigente è del 1976. Sarà necessario concludere l'adozione formale della perimetrazione dei nuclei abusivi dei quali all'interno di questo Consiglio già ne portiamo atto, già portiamo evidenza dell'obiettivo. Di questo abbiamo quindi la costituzione del vincolo paesaggistico nei territori compromessi dal fenomeno dell'abusivismo edilizio, andare comunque a regolare l'applicazione della L.R. 2017 n. 7 quindi disposizioni per la rigenerazione urbana e il recupero edilizio, che portiamo anche oggi, quindi non solo il nostro è un bilancio di natura preventiva ma all'interno di questa previsione già portiamo le prime manifestazioni di attuazione di quello che abbiamo detto. Poi nella zona Calcare il piano di recupero Giardino degli ulivi e poi tutta l'attività del condono edilizio e quella poi riferita ai N.O. ai vincoli di pertinenza. Altro elemento importante che consentirà una svolta significativa rispetto al settore dell'urbanistica e dei lavori pubblici, anche tutta la digitalizzazione dell'archivio documentale tecnico, la catalogazione su archivio digitale quindi della documentazione e stabilire poi un protocollo di intesa con il Suap intercomunale per la definizione puntuale delle procedure riguardanti i pareri endoprocedimentali tecnici. Sul punto allargò un attimino l'attenzione, questo sarà poi riportato all'interno degli obiettivi però già a partire dalla prossima settimana si darà atto, si inizierà a procedere ad una riorganizzazione

totale dell'ente ai fini di un lavoro intersettoriale tra i vari uffici che abbia come obiettivo quello della messa in comune di un linguaggio unico di natura tecnica e anche di natura contabile, il quale provvederà ad avere come effetto immediato uno snellimento del procedimento, quindi una mappatura dell'esito del procedimento stesso ma soprattutto una immediatezza di risposta rispetto ai bisogni e alle istanze dei cittadini soprattutto da un punto di vista tecnico documentale e questo dovrebbe andare nella direzione che la consigliera Botti aveva chiesto.

L'ambito dei trasporti: anche qui c'è una attivazione della rete di trasporto integrato ed è inoltre intenzione regolamentare il servizio di NCC, quindi prevedendo il rilascio di nuove di licenze.

Altri interventi: semplificazione, trasparenza e prevenzione della corruzione, abbiamo adottato nei giorni scorsi il piano della prevenzione della corruzione con un'attività di mappatura rispetto anche ai processi interni. Il patrimonio boschivo, che diventa per noi un elemento unico che caratterizza Rocca di Papa da questo punto di vista, dove non è uno sfruttamento scellerato ma uno sfruttamento che tiene conto del ciclo naturale di ricambio del patrimonio stesso ma consentendo non solo il mantenimento di tutto l'impianto boschivo ma anche e soprattutto la gestione del legname conseguente, che porta ovviamente importanti entrate al nostro Comune. Anche qui ritorna una attività di vigilanza rispetto ai rifiuti che possono essere abbandonati.

Bilancio di Amministrazione, questo mi vede particolarmente coinvolta e quindi avremo prima di tutto ho provveduto in questi mesi di insediamento ad una ricognizione di tutto il fabbisogno da parte dell'ente mediato anche con quelle che erano le istanze che provenivano da parte dei cittadini e di questo è obiettivo nostro specifico la riorganizzazione dei processi funzionali interni dell'ente, la ricerca di forme di cooperazione con altri enti perché credo molto nella intersectorialità, nell'economia di scala, le raggiungimento è anche nel trasferimento di competenze non soltanto in ordine verticale ma anche in ordine orizzontale. Sarà anche nostra attenzione quella della ricerca di fonti di finanziamento, che ancora una volta non è soltanto lettera in predicato ma tutti i piani di rigenerazione urbana già vi raccontano con numeri concreti i numeri che abbiamo portato attraverso la ricerca di altri finanziamenti. Altro elemento importante è quello della costruzione di un bilancio che è vero che parte dalle esigenze dei cittadini ma ritengo che sia anche capito dai cittadini ed è l'elemento più importante perché come io dico solitamente, è sempre una pratica oscura riservata a pochi officianti ma non è assolutamente così. Poi valorizzazione del patrimonio comunale e anche un'ottimizzazione del ciclo delle entrate soprattutto una vigilanza sul lato dell'evasione connessa. Di questo provvedo a darvi i numeri che saranno contenuti e rappresentano tutto quello che vi ho detto e che trovate contenuti all'interno del bilancio di previsione. Per Missione 1 le nostre previsioni dell'anno 2022 si attestano intorno ai 10.832.081; per Missione 3 invece il totale delle previsioni anno 2022 sono 723.320; totale Missione 4: servizi istituzionali, generali e di gestione che riguarda tutto il mantenimento dell'ente, tutti i costi connessi e anche le implementazioni che vogliamo

effettuare. In merito all'ordine pubblico e sicurezza il totale di Missione 3 sono pari a 723.320; i valori stanziati per la Missione 4 riferita a istruzione e diritto di studio: 516.373; per quanto riguarda la tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali risultano stanziati 54.077; politiche giovanili, sport e tempo libero: 3.492.524; per il turismo: 14.319; assetto del territorio di edilizia abitativa: 726.366; sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente:4.177.123; trasporto e diritto alla mobilità: 6.228.327; considerare che noi per il trasporto pubblico siamo in concessione con Schiaffini rispetto al quale esistono poi una serie di compartecipazioni di copertura del trasporto e anche di diritto alla mobilità. Diritti sociali, politiche sociali e della famiglia: 1.214.365; sviluppo economico e competitività: 20.000; politiche per il lavoro e la formazione professionale, non è stato fatto nulla semplicemente perché è stato ripreso all'interno della Missione dei servizi sociali. Poi fondi ed accantonamenti e qui parliamo di attività di accantonamento al fondo di riserva per le spese obbligatorie e per le spese impreviste, fondo di riserva di cassa, fondo rischi e contenzioso, fondo di garanzia debiti commerciali, fondo anticipazione di liquidità, fondo crediti di dubbia esigibilità, per un totale di 3.198.074. Debito pubblico 590.576, considerate che noi stiamo recuperando i deficit degli anni precedenti quindi questa è la quota parte in assegnazione rispetto all'esercizio corrente. Anticipazioni finanziarie: 3.184.784; servizi per C/T e partite di giro, considerate e non vi spaventate su questa voce di 29.790.000 perché questi hanno copertura dai fondi che ci provengono dall'esterno e quindi dalle rimesse dei ministeri, da parte della Regione e quant'altro che partecipano alla copertura delle voci di spesa. All'interno di questo provvedo a ricapitolarvi nel bilancio finale con l'informazione che i contributi correnti dello Stato ammontano a 174.245, i contributi correnti della Regione: 435.314; le entrate extra tributarie: 3.930.000; di qui andando a vedere in sintesi il bilancio di previsione tutte le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa che riguardano i Titoli 1, 2, 3, 4 e anche i fondi perequativi ammontano a 9.578.453 di cui accantonamento obbligatorio al fondo per 1.734.321 e l'accantonamento effettivo di bilancio per 1.734.321. Risolvo già possibili domande che potranno essere effettuate dicendo che l'accantonamento a fondi di dubbia esigibilità è imposto per legge, non è che ce lo inventiamo noi. Semplicemente che andiamo a creare una immunizzazione dal rischio di mancato incasso per cui il Comune si dota di tutto un accantonamento di risorse che anche in assenza del possibile incasso noi avremmo comunque le provviste e questo si muove in applicazione dei principi contabili che stabiliscono il parametro di accantonamento. È altresì vero che è in corso un'attività di verifica, perché poi come vedremo dal bilancio di sintesi, noi riusciamo a performare quindi a portare un risultato positivo gestorio in termini di attività corrente, abbiamo il problema poi nella dinamica degli accantonamenti i quali fanno configurare il cosiddetto problema di natura di assestamento tecnico, che è un problema che nasce per l'applicazione soprattutto degli obblighi di legge in

termini di accantonamento e quindi di attività di immunizzazione dai rischi e quindi il fondo per il contenzioso, il fondo per i crediti di dubbia esigibilità che fanno sì che alla fine si vada a generare un disavanzo di amministrazione pari a circa 8.500.000 ma la politica intrapresa è appunto quella dell'efficientamento in termini di gestione di queste poste dove un miglioramento generale comporterà anche una riduzione in termini di accantonamento rispetto ai fondi rischi. Questi sono gli elementi in generale e nello specifico legati al bilancio di previsione e al DUP.

Presidente Fondi B.: Se non ci sono interventi procediamo con la votazione del punto n. 4

VISTA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri resi dai competenti Responsabili dei Settori ai sensi dell'art. 49 TUEL, come in essa espressi;

Visto il PEG provvisorio approvato con deliberazione di Giunta Comunale numero 3 del 19.01.2022;

Visto il DUP approvato con Deliberazione di Consiglio numero 5 del 28 aprile 2021;

Visto il BILANCIO di previsione 2021/2023 approvato con Deliberazione di Consiglio numero 6 del 28 aprile 2021;

Visto il D.Lgs 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Il Presidente del Consiglio Comunale invita il Consiglio ad esprimersi con votazione per appello nominale e passa la parola al Segretario Generale

	favorevole	Contrario	Astenuto	Assente
Cimino	X			
Cetroni				X
Rufini	X			
Acciari	X			
Orsolini	X			
Fondi Tania	X			
Trinca	X			
Fondi Bruno	X			
Caracci	X			
Labasi	X			
Serafini	X			
Calcagni				X
Botti		X		
Croce				X
Silvestrini				X
Pucci				X
Zitelli				X
	10	1	0	6

a seguito della votazione sopra riportata così come proclamata dal Presidente del Consiglio Comunale con l'ausilio degli scrutatori

### DELIBERA

Di approvare l'allegata proposta di deliberazione che segue

Successivamente, stante l'urgenza,

### IL CONSIGLIO COMUNALE

con separata votazione ad esprimersi con votazione per appello nominale

	favorevole	Contrario	Astenuto	Assente
Cimino	X			
Cetroni				X
Rufini	X			
Acciari	X			
Orsolini	X			
Fondi Tania	X			
Trinca	X			
Fondi Bruno	X			
Caracci	X			
Labasi	X			
Serafini	X			
Calcagni				X
Botti		X		
Croce				X
Silvestrini				X
Pucci				X
Zitelli				X
	10	1	0	6

### DELIBERA

l'immediata eseguibilità della delibera ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

Gli interventi integrali sono riportati nel verbale integrale della seduta pubblicato ([https://youtu.be/v5LSGW\\_A7L0](https://youtu.be/v5LSGW_A7L0)) ai sensi dell'art. 15 ultimo capoverso del decreto del presidente del consiglio adottato in data 28/10/2020 ed integrato in data 24/11/2020.



**CITTA' DI ROCCA DI PAPA**  
**(Città Metropolitana di Roma Capitale)**

ORGANO POLITICO PROPONENTE Sindaco e Assessori	DATA 01/06/2022	SERVIZI INTERESSATI BILANCIO
<b>OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2022-2024- APPROVAZIONE (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)</b>		
<p>Ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera b), legge n. 213 del 2012, testo vigente, che testualmente recita:</p> <p><i>1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere, in ordine alla sola regolarità tecnica, del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile. I pareri sono inseriti nella deliberazione.</i></p> <p><i>2. Nel caso in cui l'ente non abbia i responsabili dei servizi, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.</i></p> <p><i>3. I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.</i></p> <p><i>4. Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione.</i></p>		
Il Responsabile del Settore	Per quanto concerne la sola regolarità tecnica, esprime parere favorevole  Firmato digitalmente in data 01/06/2022 Silvia Scaramella	
Il Responsabile del Settore economico	Per quanto concerne la sola regolarità contabile, esprime parere favorevole  Firmato digitalmente in data 01/06/2022 Silvia Scaramella	
<b>MEMBRI DEL CONSIGLIO</b>	Presenti	Assenti
<b>ESPRIMONO VOTO FAVOREVOLE</b>		
1. VERONICA CIMINO - SINDACO		
2. VERONICA CETRONI		
3. ANNARITA RUFINI		
4. IDA ACCIARI		
5. MATTEO ORSOLINI		
6. TANIA FONDI		
7. PAOLA TRINCA		
8. BRUNO FONDI		
9. MARCO CARACCI		
10. ENZO LABASI		
11. LINDA SERAFINI		
12. MASSIMILIANO CALCAGNI		
13. CINZIA BOTTI		
14. ANDREA CROCE		
15. GLORIA SILVESTRINI		
16. ELISA PUCCI		
17. TANIA ZITELLI		

Il Segretario Comunale

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Premesso che** con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

**Richiamato** l’art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;

**Richiamato** inoltre l’art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

**Articolo 170** Documento unico di programmazione

1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
4. *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*

6. *Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

7. *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.*

**Visto** il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011;

**Visti** inoltre:

- l'art. unico, D.M. Ministero dell'Interno 24 dicembre 2021 (pubblicato in G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021) il quale dispone: "1. *Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2022*";

- l'art. 3, c. 5-sexiesdecies, D.L. 30 dicembre 2021, n. 228 (convertito con modificazioni dalla L. 25 febbraio 2022, n. 15 il quale dispone: "5-sexiesdecies. *Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 da parte degli enti locali, previsto all'articolo 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, da ultimo differito ai sensi del decreto del Ministro dell'interno 24 dicembre 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 309 del 30 dicembre 2021, è prorogato al 31 maggio 2022.*";

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 26.05.2022., esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024 (Allegato A);

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 15.02.2022, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto. "Adozione della proposta del Programma triennale dei lavori pubblici 2022/2024 e del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023";

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 22.04.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Fabbisogno triennale del personale 2022/2024;

**Ritenuto** pertanto di provvedere in merito;

**Acquisito** agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

**Visti:**

- il d.Lgs. n. 267/2000, e in particolare l'articolo 42;
- il d.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;



## **DELIBERA**

1. **di approvare** il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022/2024 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;
2. **di approvare** il Fabbisogno triennale del personale 2022/2024 precedentemente deliberato con atto n. 33 del 22/04/2022 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale;
3. **di approvare** il Programma triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024 e il Programma biennale per gli acquisti dei beni e servizi 2022-2023 precedentemente adottato con atto n. 13 del 15.02.2022 che si allega sotto la lettera C) quale parte integrante e sostanziale;
2. **di pubblicare** il DUP 2022/2024 sul sito internet del Comune – Amministrazione Trasparente, Sezione bilanci.

Infine, il Consiglio comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata votazione

## **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
f.to Bruno Fondi

IL SEGRETARIO REGGENTE  
f.to digitalmente Walter Gaudio

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario reggente, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

In data odierna di aver inviato la presente deliberazione per la relativa pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune

Rocca di Papa, li 12/07/2022

IL SEGRETARIO REGGENTE  
F.to Maria Chiara Toti

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La sottoscritta Sig.ra Francesca Fondi. incaricata per la pubblicazione certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune dal giorno 13/07/2022 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Rocca di Papa, li 13/07/2022

L'IMPIEGATO INCARICATO  
f.to Francesca Fondi

---

E S E C U T I V I T A'

Il sottoscritto Segretario reggente, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

o La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data di inizio pubblicazione, è divenuta esecutiva non essendo pervenute richieste di invio al controllo.

Ovvero

• La presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del c. 4 dell'art. 134 T.U.O.E.L. 267/2000

Rocca di Papa, li 12/07/2022

IL SEGRETARIO REGGENTE  
F.to Maria Chiara Toti

---

Copia