COMUNE DI ROCCA DI PAPA

(Città metropolitana Roma Capitale)

Deliberazione del Consiglio comunale - Copia

N 9 del registro DATA 28 aprile 2021	Oggetto:	Approvazione regolamento per l'istituzione e la disciplina del canone unico patrimoniale e del canone mercatale. Legge 160/2019. Decorrenza 1gennaio 2021

L'anno duemilaventuno, il giorno ventotto del mese di aprile alle ore 15,15 e seguenti in videoconferenza come da decreto n. 1 del Presidente del Consiglio Comunale e ss.mm. e ii. si è riunito il Consiglio comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione ordinaria in prima convocazione.
Risultano all'appello nominale i seguenti Consiglieri:

	CONSIGLIERI	Presenti	Assenti		CONSIGLIERI	Presenti	Assenti
1.	VERONICA CIMINO	X		10.	ENZO LABASI	X	
2.	VERONICA CETRONI	X		11.	LINDA SERAFINI	X	
3.	ANNARITA RUFINI	X		12.	MASSIMILIANO CALCAGNI		X
4.	IDA ACCIARI	X		13.	CINZIA BOTTI		X
5.	MATTEO ORSOLINI	X		14.	ANDREA CROCE	X	
6.	TANIA FONDI	X		15.	GLORIA SILVESTRINI	X	
7.	PAOLA TRINCA	X		16.	ELISA PUCCI		X
8.	BRUNO FONDI	X		17.	TANIA ZITELLI		X
9.	MARCO CARACCI	X					

Assegnati n.	17
In carica n.	17

Fra gli assenti sono giustificati i signori Consiglieri: .....

Presenti n.	13
Assenti n.	4

Risultano altresì presenti gli Assessori:
Risultato che gli intervenuti sono in numero legale:
Presiede Bruno Fondi nella sua qualità di Presidente del Consiglio
Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art. 97, c. 4, Lett. a del TUEL D.Lgs n° 267/2000 e s.m.i) il Segretario Generale Dott. Mauro Andreone
Nominati scrutatori i signori: Linda Serafini, Matteo Orsolini, Massimiliano Calcagni
La seduta è PUBBLICA

(sono presenti 16 Consiglieri al Termine del precedente punto all'o.d.g. assente Calcagni)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente del Consiglio Comunale introduce il settimo punto all'ordine del giorno "Approvazione regolamento per l'istituzione e la disciplina del canone unico patrimoniale e del canone mercatale. Legge 160/2019. Decorrenza 1gennaio 2021" passa poi la parola il Consigliere Cetroni

Illustra il Consigliere Cetroni. Propone un emendamento al regolamento aggiungendo all'art.5 comma 1 alla fine del comma dopo le parole affidatario dei servizi la frase: "ovvero al SUAP nel rispetto delle rispettive competenze."
Continua l'illustrazione del regolamento facendo presente come anche questa innovazione regolamentare si sia resa necessaria a fronte di norme intervenute successivamente e spiega quali imposte andrà a sostituire il Canone Unico. Sono tre sezioni e 76 articoli, fa riferimento al decreto sostegni che prevede l'esonero per il pagamento di Cosap e Tosap oggi assorbiti dal nuovo canone unico patrimoniale. Sempre il decreto sostegni, fa presente, ha prorogato la possibilità per i cittadini per effettuare domande per concessioni per suolo pubblico. Comunica che verrà messo a disposizione dei cittadini un modello.

Il Presidente del Consiglio Comunale invita il Consiglio ad esprimersi con votazione per appello nominale sull'emendamento proposto dal Consigliere Cetroni e passa la parola al Segretario Generale

	favorevole	Contrario	Astenuto	Assente
Cimino	X			
Cetroni	X			
Rufini	X			
Acciari	X			
Orsolini	X			
Fondi Tania	X			
Trinca	X			
Fondi Bruno	X			
Caracci	X			
Labasi	X			
Serafini	X			
Calcagni				X
Botti			X	
Croce			X	
Silvestrini			X	
Pucci			X	
Zitelli			X	
	11	0	5	1

IL CONSIGLIO approva l'emendamento

VISTA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri resi dai competenti Responsabili dei Settori ai sensi dell'art. 49 TUEL, come in essa espressi;

Visto il PEG approvato con deliberazione di Giunta Comunale numero 133 del 16.12.2020;

Visto il DUP approvato con Deliberazione di Consiglio numero 31 del 25 novembre 2020;
Visto il BILANCIO di previsione 2020/2022 approvato con Deliberazione di Consiglio numero 34 del 25 novembre 2020
Visto il D.Lgs 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Il Presidente del Consiglio Comunale invita il Consiglio ad esprimersi con votazione per appello nominale e passa la parola al Segretario Generale

	favorevole	Contrario	Astenuto	Assente
Cimino	X			
Cetroni	X			
Rufini	X			
Acciari	X			
Orsolini	X			
Fondi Tania	X			
Trinca	X			
Fondi Bruno	X			
Caracci	X			
Labasi	X			
Serafini	X			
Calcagni				X
Botti			X	
Croce			X	
Silvestrini			X	
Pucci			X	
Zitelli			X	
	11	0	5	1

a seguito della votazione sopra riportata così come proclamata dal Presidente del Consiglio Comunale con l'ausilio degli scrutatori

DELIBERA

Di approvare l'allegata proposta di deliberazione che segue integrata dall'emendamento approvato di cui in premessa,

Successivamente, stante l'urgenza,

IL CONSIGLIO COMUNALE

con separata votazione ad esprimersi con votazione per appello nominale

	favorevole	Contrario	Astenuto	Assente
Cimino	X			
Cetroni	X			
Rufini	X			
Acciari	X			
Orsolini	X			
Fondi Tania	X			
Trinca	X			
Fondi Bruno	X			

Caracci	X			
Labasi	X			
Serafini	X			
Calcagni				X
Botti			X	
Croce			X	
Silvestrini			X	
Pucci			X	
Zitelli			X	
	11	0	5	1

DELIBERA

l'immediata eseguibilità della delibera ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

Si passa all'ottavo punto all'ordine del giorno

Gli interventi integrali sono riportati nel verbale integrale della seduta pubblicato (https://youtu.be/Jni8pJM5VFE) ai sensi dell'art. 15 ultimo capoverso del decreto del presidente del consiglio adottato in data 28/10/2020 ed integrato in data 24/11/2020.

CITTA' DI ROCCA DI PAPA
(Città Metropolitana di Roma Capitale)

ORGANO POLITICO PROPONENTE SINDACO E GIUNTA COMUNALE	**DATA** 20/04/2021	SERVIZI INTERESSATI BILANCIO

OGGETTO: Approvazione REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E LA DISCIPLINA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE E DEL CANONE MERCATALE. LEGGE 160/2019. DECORRENZA 1 GENNAIO 2021

Ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera b), legge n. 213 del 2012, testo vigente, che testualmente recita:
1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere, in ordine alla sola regolarità tecnica, del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile. I pareri sono inseriti nella deliberazione.
2. Nel caso in cui l'ente non abbia i responsabili dei servizi, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.
3. I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.
4. Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione.

Il Responsabile del Settore Bilancio e Sviluppo	Per quanto concerne la sola regolarità tecnica, esprime parere favorevole Firmato digitalmente in data 20/04/2021 Firmato digitalmente da **ANNA RITA D'ANDREA** CN = D'ANDREA ANNA RITA O = COMUNE DI ROCCA DI PAPA C = IT
Il Responsabile del Settore economico	Per quanto concerne la sola regolarità contabile, esprime parere favorevole Firmato digitalmente in data 20/04/2021 Firmato digitalmente da **ANNA RITA D'ANDREA** CN = D'ANDREA ANNA RITA O = COMUNE DI ROCCA DI PAPA C = IT

	MEMBRI DEL CONSIGLIO	Presenti	Assenti	ESPRIMONO VOTO FAVOREVOLE
1.	VERONICA CIMINO - SINDACO			
2.	VERONICA CETRONI			
3.	ANNARITA RUFINI			
4.	IDA ACCIARI			
5.	MATTEO ORSOLINI			
6.	TANIA FONDI			
7.	PAOLA TRINCA			
8.	BRUNO FONDI			
9.	MARCO CARACCI			
10.	ENZO LABASI			
11.	LINDA SERAFINI			
12.	MASSIMILIANO CALCAGNI			
13.	CINZIA BOTTI			
14.	ANDREA CROCE			
15.	GLORIA SILVESTRINI			
16	ELISA PUCCI			
17	TANIA ZITELLI			

Il Segretario Comunale

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'articolo 52 del d. lgs 446/97, confermato dal comma 6 dell'articolo 14 del d. lgs 23/2011, conferisce ai comuni la potestà regolamentare in materia di tributi ed altre entrate dell'ente locale disponendo che *"... i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti";*
- per effetto delle disposizioni contenute nella legge 160 del 27 dicembre 2019, articolo 1 commi da 816 a 845:
    - *"A decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, denominato «canone», è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, di seguito denominati «enti», e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi."*
    - *"A decorrere dal 1° gennaio 2021 i comuni e le citta' metropolitane istituiscono, con proprio regolamento adottato ai sensi dell'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate."*
- ai sensi del comma 847 del medesimo articolo 1, *847. Sono abrogati i capi I e II del decreto legislativo n. 507 del 1993, gli articoli 62 e 63 del decreto legislativo n. 446 del 1997 e ogni altra disposizione in contrasto con le presenti norme. Restano ferme le disposizioni inerenti alla pubblicità in ambito ferroviario e quelle che disciplinano la propaganda elettorale. Il capo II del decreto legislativo n. 507 del 1993 rimane come riferimento per la determinazione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree*

pubbliche appartenenti alle regioni di cui agli articoli 5 della legge 16 maggio 1970, n. 281, e 8 del decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68.

- ai sensi dell'articolo 4, comma 3-quater, del D.L. 30 dicembre 2019 n.162, convertito, con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 2020, n. 8 ha disposto che *"Limitatamente all'anno 2020 non ha effetto l'abrogazione disposta dal comma 847 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160; si applicano, per il medesimo anno, l'imposta comunale sulla pubblicita' e il diritto sulle pubbliche affissioni nonche' la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, di cui rispettivamente ai capi I e II del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, nonche' il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, di cui rispettivamente agli articoli 62 e 63 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446."*

Considerato che, in attuazione degli obblighi imposti dalla legge 160/2019, si rende necessario istituire e disciplinare il Canone unico patrimoniale e il canone mercatale in luogo dei prelievi che sono stati disciplinati dai seguenti regolamenti:

- Regolamento per l'applicazione del Canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche COSAP, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 67/1998 e ss.mm.ii.;
- Regolamento per l'applicazione dell'Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11/2003 e ss.mm.ii.;

Visti:

- la disposizione contenuta nel comma 817 dell'articolo 1 della Legge 160/2019 *"Il canone è disciplinato dagli enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe."*
- la proposta di regolamento per l'applicazione del canone unico patrimoniale e mercatale suddiviso nelle tre seguenti sezioni e un allegato ed è composto da n. 87 articoli:
    - SEZIONE 1 Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;
    - SEZIONE 2 Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;
    - SEZIONE 3 Disposizioni comuni e finali;
    - ALLEGATO A: Classificazione delle strade, aree e spazi pubblici ai fini dell'applicazione del canone unico patrimoniale e del canone mercatale.

- l'art. 53, comma 16, legge 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della legge 28/12/2001, n. 448, il quale prevede che: *"il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, e' stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento*";
- la circolare 2/DF del 22 novembre 2019 relativa all'obbligo di pubblicazione dei regolamenti in materia di entrata che, ha chiarito come il comma 15-ter dell'art. 13 del D. L. n. 201 del 2011, riferendosi espressamente ai tributi comunali, non trova applicazione per gli atti concernenti il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP) di cui all'art. 63 del D. Lgs. n. 446 del 1997 e che pertanto i comuni che assoggettano l'occupazione di strade e aree del proprio demanio o patrimonio indisponibile al pagamento di detto canone, avente natura di corrispettivo privatistico, non devono procedere alla trasmissione al MEF dei relativi atti regolamentari e tariffari, che non sono pubblicati sul sito internet www.finanze.gov;

Ravvisata la necessità di istituire e disciplinare il canone unico patrimoniale e il canone mercatale in modo da garantire gli equilibri del gettito di entrata, nei limiti della disciplina di legge che, nel definire un nuovo prelievo di natura patrimoniale, comporta i dovuti adeguamenti sulle singole fattispecie con l'obiettivo di mantenere il valore del canone dovuto analogo al livello di pressione impositiva raggiunta con il prelievo precedente;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'articolo 42 del TUEL;

Visti:

- l'articolo 151 del d. lgs n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento
- il comma 4 bis dell'articolo 106 del dl 34/2020 che stabilisce *Per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021".*
- l'articolo 30, comma 4 del D.L. 41/2021 recante "Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da Covid-18" che ha disposto il differimento al 30/04/2021 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023;
- i pareri favorevoli tecnico e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

- il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 così come modificato dal D.L. 174/2012;
- la Legge 27/12/2019, n. 160 (Legge di Bilancio 2020);
- la Legge 30/12/2020, n. 178 (Legge di bilancio 2021);
- il D.Lgs. n. 267/2000 e smi;
- lo Statuto Comunale;

DELIBERA

1. Di approvare le premesse parti integranti e sostanziali del presente dispositivo;
2. Di approvare il "*Regolamento per l'applicazione del canone unico patrimoniale e del canone mercatale*", ai sensi della Legge 160/2019 articola 1 commi 816-845, composto di n.87 Articoli comprensivo del seguente allegato A) - Classificazione delle strade, aree e spazi pubblici ai fini dell'applicazione del canone unico patrimoniale e del canone mercatale;
3. Di stabilire che, ai sensi dell'articolo 53 comma 16 della legge 388/2000, le disposizioni del Regolamento di istituzione e disciplina del canone unico patrimoniale e del canone mercatale decorrono dall'01/01/2021;
4. Di dare atto, altresì, che con successiva deliberazione la Giunta comunale procederà alla definizione e approvazione delle tariffe dei canoni nel rispetto del Regolamento approvato con il presente atto;
5. Di procedere alla pubblicazione della delibera di approvazione del presente regolamento nel rispetto delle disposizioni del TUEL;
6. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
f.to Bruno Fondi

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Mauro Andreone

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

In data odierna di aver inviato la presente deliberazione per la relativa pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune

Rocca di Papa, lì 16/06/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Mauro Andreone

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La sottoscritta Sig.ra Francesca Fondi. incaricata per la pubblicazione certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune dal giorno 16/06/2021 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Rocca di Papa, li 16/06/2021

L'IMPIEGATO INCARICATO
f.to Francesca Fondi

E S E C U T I V I T A'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 28/04/2021

o La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data di inizio pubblicazione, è divenuta esecutiva non essendo pervenute richieste di invio al controllo.

Ovvero

• La presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del c. 4 dell'art. 134 T.U.O.E.L. 267/2000

Rocca di Papa, lì 16/06/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Mauro Andreone

Copia