



## COMUNE DI ROCCA DI PAPA

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE – COPIA

N. 109 DEL REGISTRO	Programmazione del Fabbisogno del Personale – Triennio 2020/2022
DATA 29 ottobre 2020	

L'anno duemilaventi, il giorno ventinove del mese di ottobre alle ore 14,30 e seguenti si è riunita in videoconferenza, come da decreto sindacale n. 4 del 19/03/2020, la Giunta Comunale con la presenza dei signori:

		Presenti	Assenti
Cimino Veronica	SINDACO	X	
Paolo Gatta	VICE SINDACO	X	
Romei Danilo	ASSESSORE	X	
Francesco De Santis	ASSESSORE	X	
Montalto Pier Paolo	ASSESSORE	X	
Lorena Gatta	ASSESSORE	X	

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art.97, c.4.a, del T.U. n. 267/2000), il Segretario Mauro Andreone

Il Sindaco, dopo aver constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione e, dopo aver riscontrato che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri previsti dall'art. 49 del D.lgs. 267 del 18/08/2000, appresso richiamati, invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato

Il Responsabile del Servizio interessato, per quanto concernente la regolarità tecnica, esprimono parere favorevole:

f.to in proposta Gabriele Di Bella

Il Responsabile Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere favorevole

f.to digitalmente in proposta Anna Rita D'Andrea

Il Responsabile del Servizio interessato attesta che il parere non è dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente:

f.to=====

## **LA GIUNTA COMUNALE**

VISTA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri resi dai competenti Responsabili dei Settori ai sensi dell'art. 49 TUEL, come in essa espressi;

Visto il PEG approvato con deliberazione di Giunta Comunale numero 104 del 26.11.2019;

Visto il DUP approvato con Deliberazione di Consiglio numero 19 del 18 aprile 2019;

Visto il BILANCIO di previsione 2019/2021 approvato con Deliberazione di Consiglio numero 20 del 18 aprile 2019

Visto il D.Lgs 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Dopo ampia discussione in merito,

Con unanime favorevole votazione resa nei modi e nelle forme di legge

### **DELIBERA**

Di Approvare l'allegata proposta di deliberazione.

Successivamente, stante l'urgenza, con separata unanime favorevole, votazione resa nei modi e nelle forme di legge,

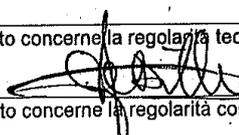
### **DELIBERA**

l'immediata eseguibilità della delibera ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL



**COMUNE DI ROCCA DI PAPA**  
(Città Metropolitana di Roma Capitale)

**Proposta di Deliberazione della Giunta comunale**

<b>ORGANO POLITICO PROPONENTE</b> SINDACO E GIUNTA COMUNALE	<b>DATA</b> 28/10/2020	<b>SERVIZIO INTERESSATO</b> PERSONALE
<b>OGGETTO:</b> PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE - TRIENNIO 2020/2022		
<b>Ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera b), decreto legge n. 174/2012, che testualmente recita:</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile. I pareri sono inseriti nella deliberazione.</li><li>2. Nel caso in cui l'ente non abbia i responsabili dei servizi, il parere è espresso dal Segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze</li><li>3. I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.</li><li>4. Ove la Giunta o il Consiglio non intendono conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione</li></ol>		
<b>Il Responsabile Settore Risorse Umane</b>	Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: favorevole Firma:  data 28/10/2020	
<b>Il Responsabile del Settore Economico Finanziario</b>	Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: favorevole	
<b>Il Responsabile del Settore</b>	Si attesta che il parere non è dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente Firma: _____ data _____	
<b>MEMBRI DELLA GIUNTA</b>		<b>DETERMINAZIONE DELLA GIUNTA</b>
Presenti Assenti		
1. CIMINO VERONICA - SINDACO		
2. GATTA PAOLO - VICESINDACO		
3. GATTA LORENA		
4. ROMEI DANILO		
5. MONTALTO PIERPAOLO		
6. DE SANTIS FRANCESCO		
<b>DATA</b>	<b>ORDINE DEL GIORNO N.</b>	109

Firmato digitalmente da

IL SEGRETARIO GENERALE

**ANNA RITA D'ANDREA**  
CN = D'ANDREA ANNA  
RITA  
O = COMUNE DI ROCCA  
DI PAPA

## LA GIUNTA COMUNALE

### Premesso e considerato che:

- Con deliberazione della Giunta comunale n. 29 del 28/03/2020, avente ad oggetto "Revisione dotazione organica e programmazione del fabbisogno del personale triennio 2019/2021", è stata approvata la revisione della dotazione organica dell'Ente nella misura di n. 83 unità, così come meglio indicata nella tabella sottostante:

DOTAZIONE ORGANICA	CAT.	PREVISTI	IN SERVIZIO	VACANTI
	B.1	9	3	6
	B.3	16	8 (2 part-time)	8
	C.1	34	25 (5 part-time)	9
	D.1	19	9	10
	D.3	5	3	2
<b>TOTALE</b>		<b>83</b>	<b>48</b>	<b>35</b>

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 24/06/2019 è stato modificato il documento unico di programmazione triennio 2019/2021 la programmazione del fabbisogno del personale triennio 2019/2021, approvata con la deliberazione suddetta;
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 79 in data 05/08/2019, è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020- 2022;
- il decreto del Ministro dell'Interno del 30 settembre 2020, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, che, ai sensi dell'art. 151 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), ha disposto il differimento al 31 ottobre 2020 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali;
- occorre programmare le assunzioni strettamente necessarie per consentire la continuità della funzionalità dell'ente rinviando una effettiva programmazione alla pianificazione 2021-2023;
- è pervenuta comunicazione di dimissioni per prossima presa di servizio di funzionario amministrativo (cat. giuridica D3 del vigente CCNL Funzioni Locali),
- pertanto, si stanno riscontrando carenze di professionalità in alcuni servizi e processi nevralgici ed essenziali (con particolare riferimento al settore Urbanistica che necessita di un potenziamento stante il rilevantisimo carico di lavoro e al settore Socioculturale, rinviando al momento dell'effettiva fuoriscita del personale dell'area sociale stessa le modalità organizzative di sostituzione anche in collaborazione con altri enti);
- richiamato il decreto sindacale n. 10 del 21/10/2020;
- ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.Lgs. n. 75/2017, i contratti di lavoro a tempo determinato e flessibile avvengono "soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale...";
- ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2010 e ss.mm.ii., i contratti di lavoro a tempo determinato devono rispettare il limite del 100% della spesa sostenuta nel 2009 per assunzioni con contratto di lavoro flessibile, per gli Enti in regola con gli obblighi di riduzione della spesa di personale;
- il Comune di Rocca di Papa è in regola con gli obblighi di riduzione della spesa di personale e nel 2009 ha sostenuto una spesa per contratti di lavoro flessibile pari ad € 100.212,52;

**Considerato che** occorre pertanto intervenire per consentire l'acquisizione di risorse umane, sia per far fronte alle esigenze sopravvenute sia in ordine alle previsioni di nuove figure, sia nelle modalità di accesso, mediante ricorso all'utilizzo di personale reperito ex art 90 e 110 del Tuel;

**Richiamata** la normativa ed i vincoli cui sono tenuti gli enti locali per poter procedere alla programmazione e alle assunzioni di personale;

**Richiamata** la legge 241/90 ( l'art. 21);

**Tenuto conto altresì che:**

- il c.d. Decreto Crescita (D.L. n. 34/20 19), all'articolo 33, ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.
- a seguito di intesa in Conferenza Stato-città in data 11 dicembre 2019 e tenuto conto di quanto deliberato dalla Conferenza medesima in data 30 gennaio 2020, è stato adottato il decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell' interno 1 7 marzo 2020 (di seguito "decreto attuativo") recante "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminate dei comuni*" disponendo specificatamente l'entrata in vigore del provvedimento a decorrere dal 20 aprile 2020;

**Atteso che** il citato Decreto oltre alla decorrenza al 20 aprile 2020 del nuovo regime disciplina i seguenti ambiti:

1. specificazione degli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spesa di personale/entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
2. individuazione delle fasce demografiche e dei relativi valori-soglia;
3. determinazione delle percentuali massime di incremento annuale.

**Considerato che:**

- è stata pubblicata di recente la circolare ULM\_FP-0000974-A-08/06/2020, esplicativa del DPCM 17.03.2020, in merito alla decorrenza del nuovo regime assunzionale ed ai tre ambiti sopra indicati;
- alla luce della su richiamata circolare è previsto che:
  - 1) in ordine alla **decorrenza del nuovo regime** "*Al fine di non penalizzare i Comuni che, prima della predetta data, hanno legittimamente avviato procedure assunzionali, con il previgente regime, anche con riguardo a budgets relativi ad anni precedenti, si ritiene che, con riferimento al solo anno 2020, possano esser fatte salve le predette procedure purché siano state effettuate entro il 20 aprile le comunicazioni obbligatorie ex articolo 34 bis della legge n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, sulla base dei piani triennali del fabbisogno e loro eventuali aggiornamenti secondo la normativa vigente. Quanto precede solo ove siano state operate le relative prenotazioni nelle scritture contabili (principio contabile 5.1 di cui al paragrafo n. 1 dell'allegato 4.2 al d. lgs. 118/2011).*

*Attesa la finalità di regolare il passaggio al nuovo regime, la maggiore spesa di personale rispetto ai valori soglia, derivante dal far salve le predette procedure assunzionali già avviate, è consentita solo*

*per l'anno 2020. Pertanto, a decorrere dal 2021, i comuni di cui al comma 3 dell'articolo 6 del decreto attuativo, che, sulla base dei dati 2020, si collocano, anche a seguito della maggiore spesa, fra le due soglie assumono - come parametro soglia a cui fare riferimento nell'anno successivo per valutare la propria capacità assunzionale - il rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti registrato nel 2020 calcolato senza tener conto della predetta maggiore spesa del 2020. I comuni di cui al comma 1 dell'articolo 6 del decreto attuativo, che si collocano sopra*

la soglia superiore, nel 2021 devono conseguire un rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti non superiore a quello registrato nel 2020 calcolato senza tener conto della predetta maggiore spesa del 2020."

Si richiama l'attenzione dei comuni sulla circostanza che la possibilità di derogare transitoriamente, per far salve le procedure assunzionali in corso, ai valori di spesa derivanti dalle soglie è consentita nel primo anno di applicazione ma non negli anni successivi, pertanto, nel procedere alle maggiori assunzioni, è necessaria una valutazione circa la capacità di rientro nei limiti di spesa del 2021 fissati dalla norma."

2) in merito al primo ambito "Specificazione degli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spesa/entrate" sia per le "spese di personale" che per le "entrate correnti" nel rispetto della disposizione normativa di riferimento e con certezza ed uniformità di indirizzo" è individuato come riferimento le relative voci della spese e delle entrate come indicate nel BDAP;

3) in merito al secondo ambito "individuazione delle fasce demografiche e dei relativi valori-soglia", per cui il decreto attuativo prevede in relazione a ciascuna fascia demografica, i rispettivi valori-soglia di riferimento (come da tabella contenuta nell'art. 4 del Decreto stesso) la circolare illustra le tre possibili fattispecie prevedendo che:

a) i Comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapporta alle entrate correnti non superiore a tale valore soglia.

Tale potenzialità espansiva della spesa esplicherà i suoi effetti progressivamente, secondo incrementi annuali indicati individuate dall'art. 5 del decreto attuativo;

b) i Comuni nei quali si registra un'elevata incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti, quindi enti con un alto grado di rigidità del proprio bilancio - per i quali il decreto attuativo, all'articolo 6, individua una seconda e più elevata soglia per ciascuna fascia demografica (superiore di 4 punti percentuali rispetto alle soglie di cui all'art. 4) - sono tenuti ad adottare un percorso di graduale riduzione annuale del predetto rapporto, fino al conseguimento del valore soglia. A tal fine possono operare sia sulla leva delle entrate che su quella della spesa di personale, eventualmente "anche" applicando un turn over inferiore al 100 per cento.

Nell'eventualità che la soglia-obiettivo non sia raggiunta nel 2025, il decreto attuativo prevede un turn - over ridotto al 30%, sino al raggiungimento della soglia, come già previsto dall'art. 33, co. 2, del dl 34/2019;

c) I Comuni nei quali il rapporto fra la Spesa di personale e le Entrate correnti risulta compreso fra i valori soglia, individuati dall'art. 4, comma 1, e dall'art. 6, comma 1, del decreto attuativo per ciascuna fascia demografica possono incrementare la proprie spesa di personale solo a fronte di un incremento delle entrate correnti tale da lasciare invariato il predetto rapporto.

Questi comuni, in ciascun esercizio di riferimento, devono assicurare un rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti non superiore a quello calcolato sulla base dell'ultimo rendiconto approvato.

4) In ordine alla determinazione delle percentuali massime di incremento annuale, i Comuni che rilevano nell'anno di riferimento un'incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti inferiore al valore-soglia definito dall'art. 4 del decreto attuativo, possono incrementare annualmente la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla tabella introdotta dall'art. 5 del decreto medesimo, e fermo in ogni caso il rispetto del valore-soglia; i valori percentuali riportati in tabella rappresentano un incremento rispetto alla base "spesa di

personale, 2018”, per cui la percentuale individuata in ciascuna annualità successiva alla prima ingloba la percentuale degli anni precedenti.  
Si tratta di una misura finalizzata a rendere graduale la dinamica di crescita della spesa di personale, comunque nei limiti massimi consentiti dai valori-soglia di riferimento.

**In considerazione** delle disposizioni normative su indicate appare opportuno comunque procedere ad una nuova rivalutazione da parte della Giunta Comunale di questo Ente in ordine al piano triennale del fabbisogno di personale, anche nel caso in cui la stessa debba solo accertare la congruenza della stessa con le disposizioni attuative dell'articolo 33, comma 2, del DL 34/2019;

**Ritenuto** di dovere approvare il fabbisogno di personale e piano assunzioni 2020/2022 come da allegato 1) con le nuove regole in vigore dal 20 aprile 2020, al fine accertare la congruenza dello stesso con i parametri contenuti nell'art. 33, comma 2, de D.L. 34/2019;

**Atteso che:**

- il Comune di Rocca di Papa ha una popolazione di n. 17.341-abitanti al 31.12.2019 e pertanto si colloca nella fascia demografica f) di cui alla tabella riportata nell'art. 4 del decreto attuativo (che comprende i Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti);
- il valore soglia della fascia demografica f) dato dal rapporto tra Spesa di personale e Entrate correnti, è indicato nel decreto attuativo al 27%;
- il valore medio degli accertamenti delle entrate correnti (tit. 1, 2,3) di competenza degli ultimi tre rendiconti approvati (2017, 2018,2019), al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativa all'ultima annualità (2019) è pari € 11.014.812,72 ;
- la spesa di personale intesa quale impegni di competenza della spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del D.Lgs 18/8/2000, nonché per i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato (2019) è pari ad € 2.087.765,37;
- il rapporto tra la voce “Spesa di personale /Entrate correnti” è pari a 18,95%;
- pertanto, il Comune di Rocca di Papa si colloca al di sotto del valore soglia di cui all'art. 4 c. 1 del decreto attuativo (fattispecie a di cui sopra) e che quindi:
- a decorrere dal 20 aprile 2020 e fino al 31/12/2024 l'Ente può incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa di personale registrata nel 2018 - in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni è fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione - in misura non superiore ai seguenti valori:

2020	2021	2022	2023	2024
9%	16%	19%	21%	22%

- per il periodo 2020/2024 possono essere utilizzate le facoltà assunzionali residue dei 5 anni antecedenti il 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla tabella 2 del comma 1, come sopra esposta in breve, e fermo restando il limite di cui alla tabella 1 dell'articolo 4 di ciascuna fascia demografica (valore soglia, nel caso specifico 27%); come evidenziato nella circolare esplicativa per rendere possibile l'utilizzo effettivo delle risorse che si liberano in applicazione della nuova disciplina, l'articolo 6 specifica che “la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dell'articolo 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006 n. 196”.

- ai fini di cui sopra per il Comune di Rocca di Papa il valore di incremento della spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto (2019), per le assunzioni a tempo indeterminato e determinato, in coerenza con il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.2020/2022, non può superare i predetti valori:

	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
<b>PERCENTUALE DI INCREMENTO DELLA SPESA DI PERSONALE</b> SPESA PERSONALE ANNO 2019 € 2.087.765,37	9%	16%	19%
<b>INCREMENTO ANNUO</b>	€ 187.898,88	€ 334.042,46	€ 396.675,42
<b>RESTI ASSUNZIONALI DISPONIBILI</b>	€ 253.529,79		
<b>VALORE MASSIMO DEL LIMITE ANNUALE DI SPESA</b>	€ 2.529.194,04	€ 2.421.807,83	€ 2.484.880,79
<b>SPESA DI PERSONALE PREVISTA IN BILANCIO</b>	ANNO 2020 € 2.173.635,60	ANNO 2021 € 1.991.057,34	ANNO 2022 € 1.990.699,74

**Ritenuto di approvare** il fabbisogno di personale a tempo indeterminato del triennio 2020/2022, come indicato nell'allegato 1) e per le motivazioni sopra indicate;

Accertato che:

- il costo delle assunzioni programmate per il triennio 2020-2022 (tot. spesa prevista per le assunzioni € 77.301,11 su base annua) è previsto negli stanziamenti del bilancio di previsione 2020/2022);
- la spesa di personale complessiva espressa in termini finanziari del personale in servizio e di quella connessa alle unità da assumere, è compatibile con i limiti previsti del D.P.C.M. 17/3/2020;

**Rilevato**, pertanto, alla luce di quanto esposto di poter certificare la compatibilità della programmazione del piano del fabbisogno del personale 2020/2022 e piano assunzioni 2020/2021 con i parametri contenuti nell'art. 33, comma 2, de D.L. 34/2019 dando atto che per il Comune di Rocca di Papa:

- il valore soglia di cui al citato DPCM articolo 4, è pari a **18,95%** come nota prot.n. 28119 del 21/10/2020 del responsabile del settore bilancio e sviluppo;
- il valore di incremento annuale della spesa di personale, come sotto calcolato ai sensi di cui al citato DPCM articolo 5 è pari a:

<b>CALCOLO VALORE INCREMENTO ANNUALE SPESA PERSONALE</b>			
<b>SPESA DI PERSONALE ULTIMO RENDICONTO APPROVATO € 2.087.765,37</b>			
	<b>ANNO 2020</b>	<b>ANNO 2021</b>	<b>ANNO 2022</b>
<b>PERCENTUALE DI INCREMENTO DELLA SPESA DI PERSONALE</b> € 2.087.765,37	<b>9%</b>	<b>16%</b>	<b>19%</b>
<b>INCREMENTO ANNUO</b>	€ 187.898,88	€ 334.042,46	€ 396.675,42
<b>RESTI ASSUNZIONALI DISPONIBILI</b>	€ 253.529,79		
<b>VALORE MASSIMO DEL LIMITE ANNUALE DI SPESA</b>	€ 2.529.194,04	€ 2.421.807,83	€ 2.484.880,79

- Il piano delle assunzioni a tempo indeterminato del triennio 2020/2022 - annualità 2020 - risulta essere quello definito nell'allegato 1) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente risultano stanziati nel bilancio di previsione 2020/2022;
- la consistenza della dotazione organica rideterminata, così come rimodulata in base ai fabbisogni programmati dall'amministrazione e alle linee di indirizzo approvate con Decreto 08/05/2018, risulta essere quella definita di cui in premessa considerate le assunzioni a tempo determinato di all'allegato

**Dato atto** che il Comune di Rocca di Papa:

- ha ottemperato all'obbligo di contenimento delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557, della L. n.296/2006, così come stabilito al comma 557 quater, integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del D.L. n.90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014 con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296), sia sulla base delle risultanze del rendiconto 2018 e sul bilancio di previsione 2020/2022;
- in base alle risultanze del rendiconto 2019, si è conseguito un saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali, come previsto dall'art. 1, comma 475 lett e) Legge 232/2016;
- è in corso di approvazione il bilancio di previsione per l'esercizio 2020/2022;
- ha approvato il rendiconto 2019 con delibera di C.C. n. 12 del 05 agosto 2020 ed è stata effettuata la dovuta trasmissione al sistema BDAP;
- ha approvato il bilancio consolidato per l'esercizio finanziario anno 2018 con deliberazione C.C. n. 38 del 10.10.2019 ed ha provveduto all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche ed in via di predisposizione quello del 2019;
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive 2020 - 2022 in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006 con delibera di G.C. 93 del 02/10/2020;
- ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano degli Obiettivi e il Piano delle Performance per il triennio 2019/2021 con delibera di G.C. 104 del 26/11/2019 e quello relativo al triennio 2020-2022 sarà approvato dopo l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2020/2022;

- a) ha rispettato il principio del contenimento della spesa per il lavoro flessibile in relazione a quanto previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 convertito dalla L. n. 122/2010, così come modificato dall'art. 11 comma 4 bis, del D.L. n. 90/2014 convertito dalla L. n. 114/2014;
- b) ha approvato la deliberazione di G.C. n. 94 del 102/10/2020 con cui si dà atto della mancanza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- c) è in regola con le assunzioni obbligatorie ai sensi della legge n. 68/2019;
- d) è in regola con il rilascio delle certificazioni crediti ai sensi art 9 comma 3-bis D.L. 185/2008;
- e) in base ai parametri definenti lo stato di deficitarietà strutturale l'Ente non risulta ente deficitario;

Visto il parere del il Collegio dei Revisori;

Acquisiti i pareri favorevoli sulla proposta della presente delibera come espressi dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del T.U. approvato con D.Lgs n. 267, del 18/08/2000;

VISTI i pareri espressi in calce riportati, ai sensi dell' art. 49 comma 1 del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267, del 18/08/2000;

CON votazione unanime;

#### DELIBERA

1. di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare il piano triennale del fabbisogno del personale 2020/2022 e piano assunzioni 2020/2021, come da allegato 1 in ordine alle unità di personale da integrare e alle modalità di accesso, ed al profilo professionale nonché con le prescrizioni in materia di reclutamento e di certificazione, in relazione al D.P.C.M. 17/3/2020, per il rispetto delle disposizioni emanate in materia di vincoli assunzionali e limiti alla crescita della spesa di personale, con effetto per gli Enti dal 20/4/2020;
3. di dare atto che:
  - il valore soglia ex D.P.C.M. 17/3/2020 articolo 4 è pari a **18,12%** come da attestazione dell'Ufficio Ragioneria;
  - che il valore di incremento annuale della spesa di personale ex DPCM 17/3/2020 articolo 5 rispetta i limiti della spesa prevista per il 2020, 2021 e 2022;

<b>CALCOLO VALORE INCREMENTO ANNUALE SPESA PERSONALE</b>			
<b>SPESA DI PERSONALE ULTIMO RENDICONTO APPROVATO € 2.087.765,37</b>			
	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
<b>PERCENTUALE DI INCREMENTO DELLA SPESA DI PERSONALE</b>	9%	16%	19%
<b>€ 2.087.765,37</b>			
<b>INCREMENTO ANNUO</b>	€ 187.898,88	€ 334.042,46	€ 396.675,42

RESTI ASSUNZIONALI DISPONIBILI	€ 253.529,79		
VALORE MASSIMO DEL LIMITE ANNUALE DI SPESA	€ 2.529.194,04	€ 2.421.807,83	€ 2.484.880,79
SPESA DI PERSONALE PREVISTA IN BILANCIO	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
	€ 2.173.635,60	€ 1.991.057,34	€ 1.990.699,74
RISPETTO LIMITE	SI		

4. **di allegare** alla presente deliberazione, quale parte per farne parte integrante e sostanziale allegato 1) "piano assunzioni a tempo indeterminato e determinato 2020/2022 – annualità 2020/2021/2022"; che comprende numero 2 assunzioni ex art. 110 del Tuel e numero 1 assunzione ex art. 90 del Tuel;
5. **di dare atto** che il piano triennale del fabbisogno del personale 2020/2022, così come approvato con la presente è rispettoso di tutti i limiti relativi al contenimento di spesa e alla capacità assunzionale ed è coerente con le linee guida sui fabbisogni di personale (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018) in termini di rispetto dei vincoli finanziari;
6. **di dare atto altresì** che le somme necessarie per gli anni 2020/2022 sono previste nell'approvando bilancio di previsione 2020/2022;
7. **di precisare** che la programmazione triennale potrà essere rivista in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
8. **di dare atto** che il presente provvedimento costituisce allegato obbligatorio del DUP 2020/2022 ai fini dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale;
9. **di fare proprio** e ratificare ai sensi della vigente normativa il soprarichiamato decreto sindacale numero 10 del 21/10/2020;
10. **di disporre** la trasmissione alle OO.SS. e alla R.S.U. e la pubblicazione dello stesso sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 12 e 16 del D.Lgs n. 33-2013;
11. **di dichiarare**, con successiva e separata votazione unanime, espressa nei modi e nelle forme di legge, la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Allegato 1)

<b>ANNO 2020</b> <b>Misure assunzionali previste</b>	<b>Decorrenza</b>	<b>Modalità di copertura</b>	<b>Spesa annua</b>
N. 1 D1 Art. 110 – area L.L.P.P.	Entro 31/12/ 2020	A tempo pieno e determinato	€ 33.031,71
N. 1 C1 Art. 90 – Staff sindaco	dal 21/10/2020	A tempo parziale– 34 ore settimanali e determinato	€ 28.753,54
N. 1 D1 Art. 110 – area Urbanistica	Entro 31/12/2020	A tempo parziale– 18 ore settimanali e determinato	€ 15.515,86
<b>TOTALE SPESA ANNUA</b>			<b>€ 77.301,11</b>

Nell'anno 2021 si concluderanno le assunzioni previste ove non completate nel 2020.

Per l'Area Socioculturale si rinviano al momento dell'effettiva fuoriuscita del personale le modalità organizzative di sostituzione del personale stesso.

Nel 2022 si procederà con le assunzioni da programmare nel 2021/2022.



## COMUNE DI ROCCA DI PAPA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

### COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere n. 46 del 29 ottobre 2020

#### PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE IN DATA 28 OTTOBRE 2020 AVENTE AD OGGETTO: "PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE – TRIENNIO 2020-2022"

L'anno duemila venti il giorno 29 del mese di ottobre, il Collegio dei Revisori del Comune di Rocca di Papa, nominato con deliberazione di C.C. n. 22 del 18 aprile 2019, si è riunito in conferenza telematica, nelle persone di:

- Dott. Eugenio Colacicco – presidente;
- Prof. Fabio Giulio Grandis – componente;
- Prof. Fabio Bruni – componente,

per rilasciare il parere sulla programmazione delle spese di personale e pertanto esamina la proposta di deliberazione della Giunta Comunale del 28 ottobre 2020 avente ad oggetto: "Programmazione del fabbisogno del personale – triennio 2020-2022" ed allegati, ricevuta a mezzo mail in data 28/10/2020;

#### I REVISORI

**ESAMINATA** la proposta di delibera in oggetto ed il relativo piano triennale delle assunzioni di personale 2020 - 2022 ed esaminati i relativi allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

**VISTO** l'articolo 239 c. 1 lettera b) n. 1) del D. Lgs. n. 267/2000 il quale prevede che l'organo di revisione esprima parere in ordine agli strumenti di programmazione economico finanziaria;

**VISTO** l'articolo 91 del D. Lgs. n. 267/2000 il quale prevede che "Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale";

**VISTO** l'articolo 19 comma 8 della legge n. 448 del 28.12.2001 il quale prevede che l'organo di revisione accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'articolo 39 della legge n. 449/1997;

**VISTO** l'articolo 1, commi 557 (562) e seguenti, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, il quale prevede che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno "assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratiche-amministrative". A decorrere dal 2014 il tetto della spesa di personale è rappresentato dalla spesa media 2011-2013 (comma 557-quater, introdotto dall'art. 3, comma 5-bis, del DL 90/2014) (comma 562, spesa media 2008);

**VISTO** altresì l'art. 3, c. 5-sexies, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, come introdotto dall'art. 14-bis, c. 1, lett. b), D.L. 28 gennaio 2019, n. 4, convertito in legge 28 marzo 2019, n. 26: "5-sexies. Per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over";

**VISTO** l'art. 14-bis, c. 1, lett. a) e b), D.L. 28 gennaio 2019, n. 4, convertito in legge 28 marzo 2019, n. 26, ai fini del calcolo della spesa potenziale massima ricalcolata per effetto delle nuove assunzioni;

**VISTO** il Decreto Ministro dell'Interno 10 aprile 2017 di individuazione dei rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto che prevede per i Comuni con fascia demografica da 10.000 a 19.999 un rapporto medio dipendenti - popolazione di 1/158;

**DATO ATTO** che il Comune di Rocca di Papa, alla data del 31/12/2019, aveva un numero di abitanti pari a 17.342 e presentava un numero di dipendenti in servizio pari a 48;

**VISTO** che nell'anno 2020 possono essere utilizzate anche le capacità assunzionali del quinquennio precedente per le quote non utilizzate (2015-2019), così come previsto dalla legge n. 26/2019 di conversione del D.L. 28 gennaio 2019 n. 4;

**VISTE** le capacità assunzionali dell'Ente a tempo indeterminato così come riportate nella proposta deliberativa in oggetto e relativi allegati, che qui si intendono integralmente trascritte;

**VISTO** che vengono rispettati gli ulteriori vincoli per le assunzioni di personale a tempo determinato ex art. 9 c. 28 D.L. 78/2010 che dispone che le limitazioni in materia di assunzioni per il lavoro flessibile non si applicano agli Enti Locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della Legge 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009;

**VISTO** che è rispettato il vincolo numerico per il personale a tempo determinato e somministrato come previsto dall'art. 50 comma 3 del CCNL 21/05/2018, nella misura massima di un'unità (per gli enti fino a 5 dipendenti) oppure (per gli enti a partire da 6 dipendenti) nella misura massima del 20% del totale dei dipendenti a tempo indeterminato;

**VERIFICATO** che questo Comune:

- non si trova in condizioni di dissesto finanziario ex artt. 244 e seguenti del D. Lgs. 267/2000;
- non si trova in condizioni di tendenziale squilibrio finanziario, ai sensi e per gli effetti degli artt. 228 e 242 del D. Lgs. 267/2000;

- ha rispettato nel 2018 i limiti di spesa di cui all'art. 1, comma 557 della Legge 27.12.2006, n. 296, così come modificato e integrato con l'introduzione del comma 557-quater dall'art. 3 comma 5-bis del D.L. n. 90 del 24/06/2014, convertito in legge n. 114 dell'11/08/2014;
- non ha dipendenti in eccedenza e/o in sovrannumero, come risulta da attestazioni da parte dei Dirigenti dei Settori, conservate agli atti: l'art.33 D. Lgs. 165/01, come modificato con la L.183/11, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica (le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato art. 33 ne rispondono in via disciplinare);
- non risulta inadempiente all'obbligo della certificazione dei crediti certi, liquidi ed esigibili di cui all'art. 9, comma 3-bis del D.L. 29 novembre 2008 n. 185, convertito dalla legge 28 gennaio 2009 n. 2;
- non ha scoperture al fine delle assunzioni delle categorie protette di cui alla legge n. 68/1999;
- ha adottato il Piano delle Performance di cui all'art.10 L.150/2009 con delibera di Giunta Comunale n. 123 del 19 dicembre 2019 ed ha approvato il Piano delle Azioni Positive in materia di pari opportunità (art. 48 comma 1 d.lgs. 198/2006) con delibera di Giunta Comunale n. 93 in data 2 ottobre 2020;
- risulta essere adempiente con la BDAP Bilanci e MOP (Monitoraggio Opere Pubbliche);
- rispetta i limiti di legge, così come dimostrato nelle tabelle allegate alla proposta deliberativa e di essa parte integrante ed in particolare:
  - non sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati attualmente vigenti;
  - sono previste assunzioni a tempo determinato per una spesa complessiva pari a € 77.301,11, inferiore alla spesa sostenuta nel 2009:
  - 1) n. 1 D1 art. 110 Area LL.PP. entro il 31.12.2020 a tempo pieno determinato, costo euro 33.031,71;
  - 2) n. 1 C1 art. 90 Staff Sindaco dal 21.10.2020 a tempo parziale 34 ore settimanali costo euro 28.753,54;
  - 3) n. 1 D1 art. 110 Area Urbanistica entro il 31.12.2020 a tempo parziale 18 ore settimanali, costo euro 15.515,86;
  - le previste assunzioni ex art. 110 comma 1 sono coerenti con le disposizioni di cui all'art. 23 del d. lgs. 15 giugno 2015, n. 81, c.d. Jobs act per gli enti privi di dirigenza;
- rispetta le capacità assunzionali a tempo indeterminato in base a quanto previsto dall'art. 33 del DL 34/2019 rispetto al valore soglia calcolato con le percentuali per fasce demografiche (v. DPCM 17 marzo 2020) sulla media delle entrate correnti accertate negli ultimi tre esercizi chiusi (al netto del FCDE del bilancio di previsione), come di seguito meglio

specificato;

**VISTO** l'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019 che dispone: *"A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione"*;

**VERIFICATA** l'applicazione delle disposizioni del Decreto attuativo dell'art. 33 c. 2 del decreto-legge n.34 del 30 aprile 2019, convertito con modificazioni dalla legge n.58 del 28 giugno 2019, ovvero del D.P.C.M. 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" (GU n.108 del 27-4-2020), come segue:

- fascia demografica dell'Ente - **fascia f** (comuni da 10.000 a 59.999 abitanti);
- valore soglia del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti Tabella 1 del DPCM = **27,0%**;
- valore soglia del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti Tabella 3 del DPCM = **31,0%**;
- spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato esercizio 2019 = € 2.087.765,37;
- media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati (esercizi 2017, 2018 e 2019), al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione dell'ultima annualità considerata esercizio 2019 €. 11.014.812,72;
- valore soglia risultante per l'Ente = **18,95%**;
- percentuale massima annuale di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per il Comune che si colloca al di sotto del predetto valore soglia = 9% (la Tabella 2 riporta la % massima del 9% per il 2020 ovvero si possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali da Tabella 2 e fermo restando il limite di cui alla Tabella 1, quindi nell'esempio il limite del 27%);

**PRESO ATTO** che la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del citato DPCM del 17.03.2020 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1 c. 557-quater e 562 della L. 27 dicembre 2006 n. 296;

**VISTO** il parere favorevole tecnico rilasciato dal Dott. Gabriele Di Bella in data 28 ottobre 2020;

**VISTO** il parere favorevole contabile rilasciato dal Dott.ssa Annarita D'Andrea in data 28 ottobre 2020;

**ASSEVERANDO** il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio,

**ESPRIMONO PARERE FAVOREVOLE**

sulla proposta di deliberazione di Giunta Comunale del 28 ottobre 2020 avente ad oggetto:  
"Programmazione del fabbisogno del personale – triennio 2020-2022".

Rocca di Papa, 29/10/2020

Copia del presente parere viene trasmesso al Presidente del Consiglio, al Segretario Generale, al Sindaco, al Responsabile del Settore Finanziario, nonché rimane agli atti del Collegio dei Revisori.

**L'organo di revisione economico-finanziaria**

Presidente: Dott. Eugenio Colacicco

F.to \_\_\_\_\_

Componente: Prof. Fabio Giulio Grandis

F.to \_\_\_\_\_

Componente: Prof. Fabio Bruni

F.to \_\_\_\_\_

Copia informatica di documento amministrativo analogico

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL Sindaco  
f.to Veronica Cimino

Il Segretario comunale reggente  
f.to Dott. Mauro Andreone

---

#### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

In data odierna di aver inviato la presente deliberazione per la relativa pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune

Rocca di Papa, li 06/11/2020

Il Segretario comunale reggente  
f.to Dott. Mauro Andreone

#### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La sottoscritta Sig.ra Francesca Fondi incaricata per la pubblicazione certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune dal giorno 06/11/2020 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Rocca di Papa, li 06/11/2020

L'Impiegato Incaricato  
f.to Francesca Fondi

---

#### E S E C U T I V I T A'

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 29/10/2020

○ La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data di inizio pubblicazione, è divenuta esecutiva non essendo pervenute richieste di invio al controllo.

Ovvero

• La presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del c. 4 dell'art. 134 T.U.O.E.L. 267/2000

Rocca di Papa, li 06/11/2020

Il Segretario Comunale reggente  
f.to Dott. Mauro Andreone

---

Copia