



COMUNE DI ROCCA DI PAPA

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE – COPIA

N. 118 DEL REGISTRO	INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ROCCA DI PAPA E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO PER L'ANNO 2017
DATA 25 settembre 2018	

L'anno duemiladiciotto, il giorno venticinque del mese di settembre alle ore 18,10 e seguenti si è riunita nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con appositi avvisi, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei signori:

		Presenti	Assenti
Crestini Emanuele	SINDACO	X	
Cimino Veronica	VICE SINDACO	X	
Barboni Barbara	ASSESSORE	X	
Rossetti Vincenzo	ASSESSORE	X	
Zitelli Gian Luca	ASSESSORE	X	
Romei Danilo	ASSESSORE		X

Sono assenti giustificati i sigg.:

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art.97, c.4.a, del T.U. n. 267/2000), il Vice Segretario generale Anna Maria Fondi

Il Sindaco, dopo aver constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione e, dopo aver riscontrato che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri previsti dall'art. 49 del D.lgs. 267 del 18/08/2000, appresso richiamati, invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato

Il Responsabile del Servizio interessato, per quanto concernente la regolarità tecnica, esprime parere favorevole:

f.to Anna Rita D'Andrea

Il Responsabile Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere favorevole

f.to Anna Rita D'Andrea

Il Responsabile del Servizio interessato attesta che il parere non è dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente

f.to=====

LA GIUNTA COMUNALE

UDITO l'Assessore al Bilancio;

Premesso e considerato che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'articolo 11-bis di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto.
- ai sensi del punto 3 del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:
 - 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
 - 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.
- i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale;
- costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":
 - 1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs.118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato); rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica;
 - 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11 ter del D.Lgs.118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
- 3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
- In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;
- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.
- Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica *non* rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

- Il gruppo “amministrazione pubblica” può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

Visti:

- l’art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011 come modificato con D.Lgs. 126/2014;
- il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato.

Considerato che gli enti e le società del gruppo compresi nel “Gruppo Amministrazione Pubblica” possono non essere inseriti nel “Gruppo bilancio consolidato” nei casi di:

a) irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell’attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l’irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. A decorrere dall’esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

In ogni caso, salvo il caso dell’affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all’1% del capitale della società partecipata.

b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

- se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell’approvazione;

Rilevato che nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito del Comune sono indicate le società e gli enti partecipati come di seguito indicati:

codice fiscale società partecipata	Ragione sociale/Denominazione	Forma giuridica dell’Ente e composizione	Quota di partecipazione diretta
05420831009	Consorzio G.A.I.A. – GESTIONE ASSOCIATA INTERVENTI AMBIENTALI – SPA, VIA CARPINETANA SUD, 144, Colleferro (RM), Italia	Società per azioni in amministrazione straordinaria	0,08%
05459031000	Consorzio per il Sistema Bibliotecario Castelli Romani, viale Mazzini, 12, 00045 Genzano di Roma (RM), Italia	Consorzio a totale partecipazione pubblica	4,76%
05920701009	PROMOZIONE CASTELLI ROMANI SPA, P.zza di Villa Carpegna, 42/B - 00165 Roma, Italia	Società per azioni in liquidazione e scioglimento a partecipazione pubblica e privata	10,20%
05848061007	ACEA ATO 2 – Gruppo ACEA SPA in forma abbreviata ACEA ATO 2 SPA	Società per azioni	0,0001% arrotondato (n. 1 azione su n. totale 36.283.432)

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 01/04/2015 con cui è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014.

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 28/09/2017 con cui è stata approvata la revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 Dlgs 19/08/2016 n. 175 e la ricognizione delle partecipazioni possedute;

VISTI gli esiti della ricognizione effettuata dal Servizio Finanziario, in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel *gruppo amministrazione pubblica* e nel *gruppo bilancio consolidato*, secondo i criteri stabiliti dal D.Lgs.118/2011 e dal principio contabile 4/4:

Ente	Natura Giuridica	Tipologia	% possesso	G.A.P.
Consorzio G.A.I.A. – GESTIONE ASSOCIATA INTERVENTI AMBIENTALI – SPA, VIA CARPINETANA SUD, 144, Colleferro (RM), Italia	S.P.A. a totale partecipazione pubblica in amministrazione straordinaria	Società partecipata	0,08%	NO Società soggetta a procedura concorsuale

Consorzio per il Sistema Bibliotecario Castelli Romani, viale Mazzini, 12, 00045 Genzano di Roma (RM), Italia	Consorzio con altri comuni	Ente strumentali partecipato	4,76%	SI
PROMOZIONE CASTELLI ROMANI SPA, P.zza di Villa Carpegna, 42/B - 00165 Roma, Italia	S.P.A. mista	Società partecipata	10,20%	NO Società partecipata da soggetti pubblici e privati
ACEA ATO 2 – Gruppo ACEA SPA in forma abbreviata ACEA ATO 2 SPA Piazzale Ostiense, 2 - 00154 Roma	S.P.A. mista	Società partecipate	0,0001% arrotondato (n. 1 azione su n. totale 36.283.432)	NO Società partecipata da soggetti pubblici e privati
Centro Sociale Anziani Rocca di Papa Vicolo Campi di Annibale n. 1 – 00040 Rocca di Papa (RM)	Organizzazione priva di personalità giuridica	Ente strumentale controllato	N.D.	SI
Associazione Città per la fraternità	Associazione non riconosciuta	Organismo strumentale	N.D.	SI
Associazione Città del Castagno	Associazione riconosciuta	Ente strumentale partecipato	N.D.	SI

STABILITO che i componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica GAP Comune di Rocca di Papa”, identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla Legge e dal principio 4/4 sopra riportati, sono i seguenti organismi partecipati:

GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA GAP	
Tipologia	Denominazione
Organismi strumentali	Associazione Città per la fraternità
Enti strumentali	Centro Sociale per gli Anziani

controllati	
Enti strumentali partecipati	Consorzio per il sistema bibliotecario Castelli Romani, viale Mazzini, 12, Genzano di Roma (RM), Italia Associazione Città del Castagno
Società controllate	Nessuna
Società partecipate	Nessuna

Dato atto che, al fine di stabilire il “Perimetro di consolidamento” del Comune di Rocca di Papa, la soglia di irrilevanza è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto comunale dell’anno 2017, in quanto ultimo rendiconto disponibile, ed è risultata come qui di seguito:

COMUNE DI ROCCA DI PAPA			
		%	soglia
Totale attivo	55.902.119,97	10%	5.590.212,00
Patrimonio netto	18.019.644,11	10%	1.801.964,41
Ricavi caratteristici	12.389.055,11	10%	1.238.905,51

VERIFICATO, dunque, in base alle suddette soglie di irrilevanza economica, così come previsto dalle norme vigenti, e sulla base dei rispettivi bilanci d’esercizio dei soggetti partecipati riferiti all’anno 2017 o all’ultimo bilancio disponibile, che sono inclusi nel perimetro di consolidamento:

ELENCO ORGANISMI PARTECIPATI RIENTRANTI NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO					
	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici	Quota Partecipazione	Consolidamento
Consorzio per il sistema bibliotecario Castelli Romani SBCR	€ 1.326.744,00	€ 320.242,00	€ 1.367.681,00	4,76%	SI

Visti i pareri favorevoli sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell’art. 49 del D. Lgs. 267/2000.

Con votazione unanime favorevole resa in forma palese

DELIBERA

1. Di approvare le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;

2. Di approvare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, il seguente elenco (A) degli organismi rientranti nel “Gruppo di Amministrazione Pubblica del Comune di Rocca di Papa”:

A) ELENCO ORGANISMI RIENTRANTI NEL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ROCCA DI PAPA	
Tipologia	Denominazione
Organismi strumentali	Associazione Città per la fraternità
Enti strumentali controllati	Centro Sociale per gli Anziani
Enti strumentali Partecipati	Consorzio per il sistema bibliotecario Castelli Romani, viale Mazzini, 12, Genzano di Roma (RM), Italia Associazione Città del Castagno
Società controllate	Nessuna
Società partecipate	Nessuna

3. Di approvare, altresì, il seguente elenco (B) degli organismi partecipati rientranti nel “Perimetro di consolidamento” del Comune di Rocca di Papa:

B) ELENCO ORGANISMI PARTECIPATI RIENTRANTI NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO					
	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici	Quota Partecipazione	Consolidamento
Consorzio per il sistema bibliotecario Castelli Romani, viale Mazzini, 12, Genzano di Roma (RM), Italia	€ 1.326.744,00	€ 320.242,00	€ 1.367.681,00	4,76%	SI

4. Di dare atto che gli elenchi di cui ai punti precedenti sono soggetti ad aggiornamento annuo alla fine di ogni esercizio, con riferimento al consolidamento del bilancio dell’esercizio successivo.
5. Con successiva unanime favorevole votazione, stante l’urgenza, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell’articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL SINDACO
F.TO EMANUELE CRESTINI

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.TO ANNA MARIA FONDI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario comunale attesta che, copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio
On line – sito ufficiale del Comune 26/09/2018 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

li 26/09/2018

L'IMPIEGATO INCARICATO
f.to Francesca Fondi

E S E C U T I V I T A'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data di inizio pubblicazione, è divenuta esecutiva non essendo pervenute richieste di invio al controllo.

Ovvero

- La presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del c. 4 dell'art. 134 T.U.O.E.L. 267/2000

li, 26/09/2018

IL VICE SEGRETARIO
f.to Anna Maria Fondi

E' copia conforme all'originale.

li 26/09/2018

IL VICE SEGRETARIO
f.to Anna Maria Fondi
