



**Estratto del Verbale della Seduta del Consiglio Comunale del 04/02/2025
DELIBERAZIONE N. 1**

N.1 del registro	PROGRAMMA DI AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI STUDIO, CONSULENZA E COLLABORAZIONE PER IL PERIODO 2025/2027 AI SENSI DELL' ART. 3, COMMA 55, LEGGE 24 DICEMBRE 2007, N. 244.
Data 04/02/2025	INDIVIDUAZIONE LIMITE DI SPESA.

L'anno duemilaventicinque, il giorno quattro del mese di Febbraio alle ore 17.51 e seguenti si è riunito nella sala delle adunanze del Comune suddetto, il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge in sessione ordinaria in prima convocazione.

Risultano presenti e assenti al momento della votazione della presente deliberazione i seguenti Consiglieri:

		Presenti	Assenti
Massimiliano Calcagni	Sindaco	P	
De Santis Francesco	Presidente Consiglio	P	
Cippitelli Martina	Consigliere	P	
Cancani Sabrina	Consigliere	P	
Cianfrocca Kevin	Consigliere	P	
Pizziconi Simone	Consigliere		X
Calvisi Massimo	Consigliere	P	
Fei Gino	Consigliere	P	
Agus Manuela	Consigliere	P	
Gatta Giuseppe	Consigliere	P	
Di Battista Ginevra	Consigliere	P	
De Santis Francesco	Consigliere	P	
Croce Andrea	Consigliere		X
Sciamplicotti Marika	Consigliere	P	
Casciotti Marcello	Consigliere	P	
Cimino Veronica	Consigliere	P	
Caracci Marco	Consigliere	P	

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art.97, c.4.a, del T.U. n. 267/2000), il Segretario Comunale Moreschini Marco.

Il Presidente Consiglio, dopo aver constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione e invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Il Consiglio Comunale

La seduta è oggetto di ripresa video con un sistema che ne consente la visione sul canale YouTube e la pubblicazione nell'apposita sezione del sito ufficiale del Comune di Rocca di Papa dedicata all'archivio delle registrazioni video consiliari.

La deliberazione in oggetto è stata adottata nel corso della seduta di consiglio regolarmente costituita e tenuta, come specificato dal verbale in fase di redazione della seduta tenutasi in data 04.02.2025, come punto 1 dell'ordine del giorno trattato.

La discussione verrà riportata nello stesso verbale di seduta redatto a cura del Segretario Comunale derivante dal resoconto stenotipato/trascrizione della stessa seduta, da intendersi qui integralmente richiamato e di cui il presente atto rappresenta un estratto.

Premesso che la L. 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

- all'art. 3, comma 55, ha disposto che *“gli Enti Locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma indipendentemente dall'oggetto della prestazione solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ex art. 42, comma 2, lett. b), del TUEL”;*
- all'art. 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione di limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni;

Atteso che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Visto l'art. 7, c. 6, D.lgs. n. 165/2001 che recita: *“6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:*

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;*
- d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.*

Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n.

276, purch  senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessit  di accertare la maturata esperienza nel settore. Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati   causa di responsabilit  amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti. (...)."

Preso atto, inoltre, che l'art. 7, c. 5-bis, D. Lgs. n. 165/2001, introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, prevede che   fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretizzano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalit  di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. Inoltre, lo stesso comma prevede che i contratti posti in essere in violazione di tali disposizioni sono nulli e determinano responsabilit  erariale, cos  come i dirigenti che sono responsabili ai sensi dell'art. 21 e a essi non pu  essere erogata la retribuzione di risultato.

Considerato che:

- l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalit  che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi e progetti del Documento unico di programmazione (D.U.P.) ovvero con altri atti di programmazione generale dell'ente;
- la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma del Consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimit  dello stesso, oltre a quelli gi  previsti dalla disciplina generale contenuta nell'art. 7, c. 6, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attivit  istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture o uffici a ci  deputati;

Visto il Documento unico di programmazione (D.U.P.) per il periodo 2025/2027, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 28 in data 24/10/2024;

Visto il decreto del Ministero dell'interno del 24 dicembre 2024, con il quale viene differito al 28/02/2025 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027;

Visto che il responsabile dell'Area Finanziaria e Risorse Umane ha evidenziato la necessit  di dover affidare incarichi di collaborazione e consulenza nel corso del triennio 2025/2027 ritenendo che il personale in organico al Comune non   sufficiente per la realizzazione dei programmi e progetti per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente; la prestazione dovr  essere di natura temporanea e altamente qualificata;

Considerato che non sono pervenute ulteriori richieste da parte dei Responsabili di altre Aree;

Ritenuto comunque opportuno individuare il limite di spesa per il conferimento degli incarichi di studio, consulenza e collaborazione ai sensi dell'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, e dell'articolo 14, commi 1 e 2, D.L. n. 66/2014, nella misura massima del 4,2% rispetto alla spesa di personale risultante

dal Conto annuale del personale anno 2012, inviato alla RSG, pari a € 2.350.508,00; pertanto, **il limite di spesa per il conferimento degli incarichi esterni per il triennio 2025 - 2027 risulta pari a € 98.721,34;**

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi degli art. 49 e 147 bis del TUEL da parte del Responsabile dell'Area Finanziaria e Risorse Umane;

Visto il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm. e ii.;

Visto il D.lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento per l'affidamento degli incarichi esterni di collaborazione autonoma;

UDITI gli interventi resi dai Consiglieri comunali come da verbale del consiglio Comunale del 04/02/2025, che sarà disponibile con protocollo separato

Con votazione riportante il seguente esito:

Presenti: 15

Votanti: 10

Favorevoli: 10 Calcagni, De Santis 88, Cippitelli, Cancani, Cianfrocca, Calvisi, Fei, Agus, Gatta, Di Battista

Contrari: 0

Astenuti: 5 De Santis 95, Sciamplicotti, Casciotti, Cimino, Caracci

DELIBERA

- 1. di prendere atto che**, per le motivazioni indicate in premessa alla quale espressamente si rinvia, è necessario ricorrere all'affidamento di incarichi di collaborazione ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, ritenendo che il personale in organico al Comune non è sufficiente per la realizzazione di programmi e progetti necessari al raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente:

Tipologia di incarico	Settore di intervento	Importo da iscrivere in bilancio
Collaborazione occasionale	Servizio Risorse Umane	€ 5.000,00

- 2. di dare atto che:**

- potranno comunque essere affidati incarichi non previsti, qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, previo accertamento dell'assenza di strutture o uffici a ciò deputati;
- sono esclusi gli incarichi connessi alla realizzazione delle opere pubbliche (progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc.) appositamente previste nel programma

triennale approvato ai sensi del D.lgs. n. 36/2023 e i cui oneri sono allocati al Titolo II della spesa nell'ambito del QTE dell'opera da realizzare;

- eventuali ulteriori affidamenti di incarichi di consulenza e collaborazione che dovessero rendersi necessari nel corso del triennio 2025/2027, presuppone un aggiornamento del programma da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale; gli affidamenti degli incarichi indicati nel programma competono agli organi gestionali, i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale nonché delle specifiche disposizioni contenute nel regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, evidenziando che la violazione da parte dei responsabili dei suddetti presupposti costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;
3. **di stabilire che** il limite massimo di spesa per il conferimento degli incarichi di studio, consulenza e collaborazione ai sensi dell'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, e dell'articolo 14, commi 1 e 2, D.L. n. 66/2014, **è determinato in euro 98.721,33**, ovvero nella misura pari al 4,2 % della spesa di personale anno 2012, risultante dal conto annuale del personale inviato alla RGS, pari ad € 2.350.508,00;
 4. **di dare atto che** eventuali necessità di conferimento di consulenza e collaborazione esterna, nei limiti di spesa di cui sopra, saranno oggetto di approvazione da parte del consiglio comunale di apposito programma ai sensi della normativa su richiamata;
 5. **di trasmettere** il presente atto ai responsabili delle Aree;

Inoltre stante l'urgenza degli adempimenti conseguenti, con separata votazione avente il seguente esito

Presenti: 15

Votanti: 10

Favorevoli: 10 Calcagni, De Santis 88, Cippitelli, Cancani, Cianfrocca, Calvisi, Fei, Agus, Gatta, Di Battista

Contrari: 0

Astenuti: 5 De Santis 95, Sciamplicotti, Casciotti, Cimino, Caracci

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 8**

Ufficio Proponente: **Programmazione e bilancio**

Oggetto: **PROGRAMMA DI AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI STUDIO, CONSULENZA E COLLABORAZIONE PER IL PERIODO 2025/2027 AI SENSI DELL' ART. 3, COMMA 55, LEGGE 24 DICEMBRE 2007, N. 244. INDIVIDUAZIONE LIMITE DI SPESA.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Programmazione e bilancio)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 03/02/2025

Il Responsabile di Settore

Patrizia Lucarini

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 03/02/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

Patrizia Lucarini

Il presente verbale viene così sottoscritto:

**IL PRESIDENTE CONSIGLIO
DE SANTIS FRANCESCO**

**IL SEGRETARIO COMUNALE
MORESCHINI MARCO**

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

ESECUTIVITA'

Il Segretario attesta che la presente deliberazione è esecutiva

- è immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000

Rocca di Papa, lì 01/04/2025

**IL SEGRETARIO COMUNALE
MORESCHINI MARCO**

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

Francesco De Santis in data 02/04/2025
Marco Moreschini in data 01/04/2025

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo per 15 giorni dal 02/04/2025 al 17/04/2025, ai sensi degli Artt. 124 e 134 del D.Lgs n.267/2000 e dell' Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009

Rocca di Papa, li 02/04/2025

Il Responsabile della Pubblicazione
Francesca Fondi

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

FRANCESCA FONDI in data 02/04/2025