



# COMUNE DI ROCCA DI PAPA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

## COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 100 del 3 febbraio 2025

### PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO

*L'anno duemilaventicinque il giorno tre del mese di febbraio, il Collegio dei Revisori del Comune di Rocca di Papa, nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 26 maggio 2022, si è riunito in conferenza telematica, nelle persone di:*

- Dott. Eugenio Colacicco – presidente;
- Dott. Roberto Folletti – componente;
- Dott. Loreto Di Pucchio – componente,

*per rilasciare il parere di competenza in merito alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/12 del 31/05/2024, avente per oggetto: "RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO EX ART. 194 C. 1 LETT. A) D. LGS 267/2000 DERIVANTE DA SENTENZA ESECUTIVA GIUDICE DI PACE DI VELLETRI SENT. N. 616/2024 PUBBL. IL 16.05.2024 RG 2933/2023 REP. 971/2024", ai sensi 239, primo comma, lettera b) punto 6 del D. Lgs. 267/2000 (Tuel), ricevuta a mezzo pec venerdì 31 gennaio 2025, prot. AOO.c\_h404.31/01/2025.0002595.*

### I REVISORI

**PREMESSO** che l'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che gli enti riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) **sentenze esecutive;**
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, ...;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai comuni 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 24 ottobre 2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 27 febbraio 2024 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D. Lgs. n. 118/2011;

**VISTA** deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 12 giugno 2024 di approvazione del Rendiconto della gestione relativo all'esercizio finanziario 2023;

**ESAMINATA** la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025/1 del 22/01/2025 (Prot. n. 002595), avente per oggetto: *“Riconoscimento debito fuori bilancio ex art. 194 c. 1 lett. a) d. lgs 267/2000 derivante da sentenza esecutiva Giudice di pace di Velletri sent. n. 616/2024 pubbl. il 16.05.2024 RG 2933/2023 Rep. 971/2024”*, art. 194, comma 1, lettera a), del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

**VISTA** la documentazione acquisita agli atti dell'ufficio;

**PREMESSO** il Giudice di Pace di Velletri ha emanato la sentenza esecutiva n. 616/2024 pubblicata il 16.05.2024 - Rep. 971/2024 - con la quale il Comune di Rocca di Papa è stato condannato a risarcire il danno patito dal sig. *omissis* (euro 4.141,16 oltre interessi dal dovuto al saldo) ed a rifondere le spese di lite in favore del medesimo (euro 1.000 oltre accessori di legge) .... *omissis*... nel giudizio RG 2933/2023;

**CONSIDERATO** l'art. 239, primo comma, lettera b) punto 6 del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), il quale stabilisce che l'Organo di revisione esprima il proprio parere sulle proposte di riconoscimento debiti fuori bilancio e transazioni;

**CONSIDERATO** che le sentenze di cui trattasi rientrano tra le ipotesi di “debiti fuori bilancio” previste dall'art. 194, comma 1, lettera a), del D. Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della loro legittimità; la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

**PRESO ATTO** che sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 1 del 31/01/2025 è apposto:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Tuel - D. Lgs. 267/2000, del Responsabile di Settore Dott.ssa Rossella Fiore in data 22 gennaio 2025;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Tuel - D. Lgs. 267/2000, del Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa Patrizia Lucarini in data 31 gennaio 2025;

**Vista** la caratteristica funzione autorizzatoria del bilancio preventivo, nella contabilità finanziaria

degli Enti Locali, che impone la corretta programmazione e conseguente assunzione, nel rispetto di tutte le norme giuscontabili, delle decisioni di spesa.

**CONSIDERATO** che il Comune di Rocca di Papa è in esercizio provvisorio non essendo ancora stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027. Infatti, con Decreto del Ministero dell'interno del 24 dicembre 2024 pubblicato in GU n 2 del 3.1.2025, è stato stabilito che il termine per la deliberazione del Bilancio di previsione 2025-2027 da parte degli enti locali è differito al 28 febbraio 2025;

**CONSIDERANDO** che, ai sensi della normativa vigente, l'Amministrazione, una volta deliberato il riconoscimento, deve trasmettere tempestivamente la relativa delibera alla Procura della Corte dei Conti competente per territorio, così come previsto dall'art. 23 c.5 della Legge 27.12.2002 n. 289, per l'accertamento delle eventuali responsabilità;

**INVITANDO** l'Ente a compiere le verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità ai fini di conseguenti azioni di rivalsa, nonché a porre in essere tutte le opportune iniziative ai fini dell'assolvimento dell'onere probatorio nei giudizi;

**RICHIAMATO** l'art. 163 del Tuel 267/2000 rubricato "**Esercizio provvisorio e gestione provvisoria**", che al comma 2 recita: *"Nel caso in cui il bilancio di esercizio non sia approvato entro il 31 dicembre e non sia stato autorizzato l'esercizio provvisorio, o il bilancio non sia stato approvato entro i termini previsti ai sensi del comma 3, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse e, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente."*;

**CONSIDERATO** che **risulta possibile procedere al riconoscimento dei debiti fuori bilancio nel corso dell'esercizio provvisorio di bilancio**: il richiamato comma 2 dell'art. 163 del Tuel ammette, tra l'altro ed in costanza di esercizio provvisorio, il pagamento delle "**obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi**"; la giurisprudenza contabile (Corte dei conti, sezione regionale di controllo per la Regione siciliana, deliberazione n. 18/2016/PAR), verificata normativamente la possibilità di disporre pagamenti per "*le obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi*" durante l'esercizio provvisorio, "*ha ritenuto possibile che, per tali specifici atti, il pagamento avvenisse prima dell'approvazione del bilancio di previsione, ossia durante le fasi di esercizio provvisorio o gestione provvisoria*";

**VISTA ed ACCERTATA** la necessità del "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio", ai sensi del TUEL, art. 194, comma 1, lettera a), per la richiamata sentenza esecutiva del Giudice di Pace di

Velletri n. 616/2024 (RG n. 2933/2023 – Rep. n. 971/2024 del 16.05.2024), per la somma complessiva di **euro 5.337,16**, da porre a carico del Bilancio 2024 – 2026, annualità 2025;

### **ESPRIMONO PARERE FAVOREVOLE**

sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 2025/1 del 31 gennaio 2025, per il **“Riconoscimento debito fuori bilancio ex art. 194 c. 1 lett. a) d. lgs 267/2000 derivante da sentenza esecutiva Giudice di pace di Velletri sent. n. 616/2024 pubbl. il 16.05.2024 RG 2933/2023 Rep. 971/2024”**, fatte salve le eventuali determinazioni della Procura della Corte dei Conti.

### **INVITANO**

- a) l’Ente, qualora non sia già stato fatto, affinché vengano compiute le verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità e siano effettuate le conseguenti azioni di rivalsa;
- b) il Responsabile dei Servizi Generali dell’Ente, ai sensi dell’art. 23 della legge 27.12.2002, n. 289, a trasmettere la deliberazione consiliare di riconoscimento di debiti fuori bilancio e gli atti ad essa allegati alla Corte dei Conti, Procura Regionale del Lazio.

**Rocca di Papa, 3 febbraio 2025**

### **Il Collegio dei Revisori**

*Dott. Eugenio Colacicco*

*Dott. Roberto Folletti*

*Dott. Loreto Di Pucchio*

*Copia del presente verbale viene trasmesso al Presidente del Consiglio, al Segretario Generale, al Sindaco, al Responsabile del Settore Finanziario, nonché rimane agli atti del Collegio dei Revisori.*

***Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 21 D.lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.***